



등록번호	의정담당관 -7354	담당자	기획행정 전문위원	기획행정 위원장	부의장	의 장	결 재
등록일자	2017. 8. 29.					8/29 결재	
결재일자	2017. 8. 29.						
공개여부	공 개						
담당 부서	전문위원: 담당자:	협 조	의회운영위원장 의정담당관 의정팀장	사무국장 의회운영전문위원 의사팀장			

- 2017년 고양시의회 기획행정위원회 - 공무국외연수결과보고서

-
- 기 간: 2017. 6. 28.(수) ~ 7. 4.(화), 5박7일
 - 장 소: 세르비아, 보스니아, 크로아티아, 슬로베니아
-



고 양 시 의 회

[기획행정위원회]

- 2017 고양시의회 기획행정위원회 - 공무국외연수보고서

1. 연수 개요

1. 연수기간: 2017. 6. 28.(수) ~ 7. 4.(화) 【5박 7일】

2. 연수국가: 세르비아, 보스니아, 크로아티아, 슬로베니아

3. 연수목적

가. 특색있는 발칸4개국의 문화·예술, 역사, 사회관습, 행정제도 등을 직접 현지체험하고, 새로운 경험과 견문을 넓힘으로써 국제적 마인드를 함양하고자 함.

나. 발칸4개국 주요 도시의 행정조직, 지역특화 전략사업, 도시개발, 교통, 전시컨벤션 인프라 구축과 자족기능성 등 자치도시의 성장 배경과 운영방향을 비교 시찰

4. 연수인원: 총 11명(의원 7명, 전문위원 2명, 주무관 2명)

연번	소속	직위	성명	성별
1	고양시의회	위원장	강주내	여
2	"	부위원장	박상준	남
3	"	위원	유선종	남
4	"	"	윤용석	남
5	"	"	이영휘	남
6	"	"	이윤승	여
7	"	"	조현숙	여
8	의회사무국	전문위원	김설연	남
9	"	"	이도연	남
10	의정담당관	주무관	이후영	남
11	"	"	이수용	남

2. 연수 주요 일정

일자	지역	시간	세 부 일 정	비고
6.28 (수)	베오그 라드	13:15	<ul style="list-style-type: none"> ○ 인천 국제공항 출발 ○ 모스크바 공항 도착(경유) ○ 모스크바 공항 출발 ○ 베오그라드 공항 도착후 호텔로 이동 ○ 호텔 투숙 및 자유시간 	석:기내식
		16:15		
20:10				
22:10				
HOTEL: HOTEL SRBUA GARDEN(베오그라드)				
6.29 (목)	베오그 라드 사라 예보	전 일	<ul style="list-style-type: none"> ○ 호텔 조식 ○ 베오그라드 구청 간담회(구청장) ○ 주요 역사·문화 및 선진시설 견학 ▶ 스타리그라드의 칼레메그단 요새 ▶ 군사박물관, 나토공습파괴현장, 공화국광장, 사보르나 정교회 ▶ 코네즈 미하일로 거리 ○ 사라예보 이동(약 294km, 5시간 소요) ▶ 라틴 다리, 장인의 거리 바슈카르지아, 	조:호텔식 중:현지식 석:한 식
6.30 (금)	사라 예보	전 일	<ul style="list-style-type: none"> ○ 호텔 조식 후 두브로브니크 이동(약 235km, 4시간 40분 소요) ○ 주요 역사·문화 및 선진시설 견학 ▶ 플라차 거리 ▶ 팔라게이트, 오노블라안분수, 렉터궁전 ▶ 구시가지, 스포자궁, 프란체스코 수도원과 성당 ▶ 두브로보닉 성벽 ○ 호텔 투숙 및 자유시간 	조:호텔식 중:현지식 석:현지식
7. 1 (토)	두브로 브니크	전 일	<ul style="list-style-type: none"> ○ 호텔 조식 후 스플릿 이동 (약 237km, 3시간 30분 소요) ○ 주요 역사·문화 및 선진시설 견학 ▶ 디오클레이안 궁전 	조:호텔식 중:현지식 석:현지식

일자	지역	시간	세 부 일 정	비고
			<ul style="list-style-type: none"> ▶ 마리안 해변 ○ 호텔 투숙 및 자유시간 	
			HOTEL: PRIMA LUXURY ROOMS (두브로브니크)	
7. 2. (일)	지다르 포스토 이나	전 일	<ul style="list-style-type: none"> ○ 호텔 조식 후 지다르 이동 (약 159km, 2시간 10분 소요) ○ 주요 역사·문화 및 선진시설 견학 ▶ 바다오르간, 도나트성당과 조탑, 나로디니광장 시계탑 ▶ 플로트비체 국립공원, 포스토니아 동굴 ○ 호텔 투숙 및 자유시간 	조:호텔식 중:현지식 석:현지식
			HOTEL: HOTEL SPORT (포스토이나)	
7. 3. (월)	부다 페스트	13:20 17:10 20:55	<ul style="list-style-type: none"> ○ 호텔 조식 후 이동 ○ 자그레브 공항 수속 ○ 자그레브 공항 출발 (2시간 30분 소요) ○ 모스크바 공항 도착 및 환승 ○ 모스크바 공항 출발 	조:호텔식 중:기내식 석:기내식
7. 4. (화)	인천	11:10	○ 인천 국제공항 도착	조:기내식

3. 방문도시 일반현황

1 세르비아



정식 국가 명칭은 세르비아공화국(Republic of Serbia)이며, 세르비아어로는 레푸블리카 스키비아(Република Србија)라고 한다. 정부 형태는 의원내각제이며 단원제 의회를 채택하고 있다. 대통령은 직선제이며 임기는 5년으로 2010년 현재 재선에 성공한 보리스 타디치(Boris Tadić) 대통령이 재임 중이다. 동남유럽 발칸반도 중앙에 위치하며 크로아티아, 보스니아-헤르체고비나, 몬테네그로, 코소보, 마케도니아, 불가리아, 루마니아, 헝가리 8개국과 국경을 접하고 있다.

면적은 한반도의 35%인 7만 7449km²이며 인구는 2010년 현재 코소보를 제외한 국내 인구 약 750만 명, 해외 교민이 약 200만 명이다. 수도는 베오그라드(Beograd)로 약 210만 명이 거주하며 북부는 대륙성, 남부는 지중해성 기후이다. 공식 언어는 세르비아어이며 공식 문자는 키릴 문자이다. 민족 구성은 세르비아인이 83%, 헝가리인 4%, 보스니아인 2% 등으로 이루어져 있고 종교는 세르비아 정교 84%, 로마가톨릭 5%, 이슬람 3%, 개신교 1% 등이다. 화폐단위는 디나르(Dinar) 이다.

- 국 명 세르비아공화국 (Republic of Serbia(영어), Република Србија(세르비아어))
- 위 치 동남유럽 발칸반도 중앙
- 면 적 7만 7,449km²
- 인 구 약 750만 명
- 수 도 베오그라드
- 주요도시 베오그라드
- 언 어 세르비아어
- 정부형태 의원내각제
- 국가형태 공화제
- 화폐단위 디나르(Dinar)
- 민 족 세르비아인 83%, 헝가리인 4%, 보스니아인 2% 등
- 종 교 세르비아 정교 84%, 로마가톨릭 5%, 이슬람 3%, 개신교 1% 등

2 보스니아



정식 명칭은 보스니아-헤르체고비나(Bosnia and Herzegovina)으로, 발칸반도의 서남부 아드리아해 연안에 위치하며, 해안선의 길이는 20 km이다. 면적은 5만 1197km², 인구는 386만 7055명(2015년 현재), 수도는 사라예보(Sarajevo)이다. 주민은 이슬람인 44%, 세르비아인 31%, 크로아티아인 17%로 구성되어 있으며, 언어는 세르보·크로아트어를 사용하고, 종교는 이슬람교 40%, 세르비아 정교 31%, 가톨릭교가 15%이다.

기후는 산악지대에서는 대륙성 기후를 보이나, 해안지대에서는 해양성 기후이다. 경제적으로 구 유고공화국들 가운데 가장 후진적이며, 목재가 주요 생산품이다. 독립 이전까지 구 유고 군수산업의 약 60%를 담당하였으나, 내전으로 경제활동이 거의 마비되어 유엔의 구호물자에 의존하고 있는 상태이다.

- 국 명 보스니아-헤르체고비나, Bosnia and Herzegovina
- 위 치 유럽 동남부
- 면 적 5만 1,197km²
- 인 구 386만 7055명(2015년 현재)
- 수 도 사라예보
- 주요도시 네움 / 사라예보 / 모스타르
- 언 어 세르보, 크로아트어
- 정부형태 공화제, 대통령 중심제, 양원제
- 행정구역 10개 주 독자적인 행정부를 갖고 있으며 지방 자치제를 두고 있다
- 화폐단위 마르크 KM
- 인 종 보스니아인(44%), 세르비아인 (31%), 크로아티아인(17%)
- 종 교 이슬람교, 세르비아정교, 가톨릭교

3 크로아티아



정식 국가 명칭은 크로아티아공화국(Republic of Croatia)이며, 크로아티아어로는 레푸블리카 흐르바트스카(Republika Hrvatska)라고 한다. 크로아티아 사람들은 크로아티아를 흐르바츠키(Hrvatska)라고 부른다. 제1차 세계대전 후 1918년에 수립된 남부 슬라브족 다민족국가인 세르비아-크로아티아-슬로베니아 왕국(1929년 유고슬라비아 왕국으로 개칭)을 거쳐 제2차 세계대전 후에 구 유고슬라비아 사회주의 연방 공화국의 일원이 되었고, 구 유고슬라비아 연방의 해체와 내전을 거쳐 1991년 6월 분리 독립하였다.

· 국 명	크로아티아공화국(Republic of Croatia(영어), Republika Hrvatska(크로아티아어))
· 위 치	중남부 유럽, 이탈리아 반도의 동쪽 아드리아해 건너편에 위치함.
· 기 후	지중해성(아드리아해 연안), 대륙성 기후(북동부 지역)
· 면 적	56,594km ² (한반도의 1/4), 해안선 6,176km(본토 1,778 KM)
· 인 구	4,490천명(2012년 기준)
· 수 도	자그레브(Zagreb)
· 주요도시	자그레브, 오시예크, 스플리트
· 언 어	크로아티아어(라틴문자 사용)
· 국가형태	공화국
· 정부형태	의원내각제와 대통령제의 혼합
· 국내총생산 GDP명목기준	459억 유로
· 화폐단위	쿠나(Kuna)
· 시 차	7시간 느리다
· 민 족	크로아티아인(89.6%), 세르비아인(4.5%) (2001년 기준)
· 종 교	가톨릭(88%), 세르비아정교(4%), 이슬람교도(1%) 등

4

슬로베니아



정식 명칭은 슬로베니아공화국(Republic of Slovenia)으로, 아드리아해 연안에 치한다.

면적은 2만 273km², 인구는 200만 7711명(2008년 현재), 수도는 류블랴나(Ljubljana)이다.

주민은 슬로베니아인 83.1%, 크로아티아인 1.8%로 구성되어 있으며, 언어는 슬로베니아어를 사용하고, 종교는 가톨릭교가 57.8%, 이슬람교 2.4%, 정교 2.3% 정도이다.

기후는 지중해성 기후이며, 경제적으로 구 유고 내에서 최대의 선진공화국으로서 2007년 현재 국민총생산은 460억 8400 달러, 1인당 국민소득은 2만 2932 달러이다.

이 나라의 정체는 대통령제와 의원내각제를 혼합한 공화제이며, 의회는 양원제로, 임기 4년의 인민의회(90석)과 임기 5년의 국가위원회(40석)로 구성되어 있다. 주요 정당은 자유민주당, 국민당, 기민당, 사민당, 민주당, 사회당 등이다.

· 국 명	슬로베니아공화국, Republic of Slovenia
· 위 치	유럽 발칸반도
· 기 후	내륙은 알프스 기후지역에 대륙성기후 , 여름에 온난하고 겨울에 한랭함
· 면 적	20273km ²
· 인 구	1,996,617명(2012년)
· 수 도	류블랴나
· 주요도시	류블랴나
· 언 어	슬로베니아어
· 정부형태	대통령제와 의원내각제의 혼합, 공화제, 양원제
· 국내총생산 GDP명목기준	22,460(2012년)
· 화폐단위	유로화(Euro)
· 시 차	7시간 느리다
· 민 족	슬로베니아인(83.1%), 세르비아인(2%), 크로아티아인(1.8%) 등
· 종 교	가톨릭교(57.8%), 이슬람교(2.4%), 정교(2.3%) 등

4. 방문도시 견학 내용

1 세르비아(베오그라드)



① 베오그라드 구청 간담회 실시

□ 베오그라드 구청 간담회 개요

- 일 시 : 2017. 6. 29.(목) 10:00 ~ 12:00
- 참 여 : 고양시의회 기획행정위원회 위원 7명, 베오그라드 구청장
베오그라드 구청 관계자 3명, 관광청 관계자 1명
- 주 제 : 베오그라드 구 지방자치 및 관광사업 현황
- 간담회 순서
 - (구청장) 베오그라드 현황 소개
 - 질의·응답
 - 선물 교환, 베오그라드내 주요시설 견학

[베오그라드 구청 간담회 내용]

○ 주요 질의·응답 내용



■ 베오그라드 구청 지방자치 현황

- (강주내 위원장) 구 재정보호와 관련해서 중앙정부의 지원을 받고 있는지?
- (구청장) 베오그라드 내에는 14개의 행정구청이 있으며 이곳 베오그라드구청은 그중의 하나로서, 시의 지원을 받고 있음.
- (박상준 의원) 베오그라드 구청장으로서 관광사업을 제외하고 주민들을 위해 가장 중점을 두고 있는 정책은 무엇인지?
- (구청장) ① 베오그라드에서는 노인들을 위한 연금등 복지에 각별히 신경을 쓰고 있으며, 저소득 가정을 위한 행정정책을 펼치는데 힘을 쏟고 있음
- (강주내 의원) 노인연금 지급규모는 얼마나 되는지?
- (구청장) 65세가 되기 전에 어느 업종에 종사했는지에 따라 받을 수 있는 규모의 차이는 있으나, 월 평균 250~300유로 규모로 지급되고 있음.
- (강주내 의원) 베오그라드 구청 내 시민과의 소통방법 및 의견을 받아들이는 방법은 무엇인지?
- (구청장) 방문, 전화, 간담회 등 여러 수단이 있겠으나 베오그라드에서는 페이스북 등 SNS를 통한 의견수렴이 제일 큰 비중을 차지하고 있으며 앞으로도 SNS를 통한 의견수렴이 활성화될 수 있도록 노력할 예정임.

[베오그라드 구청 간담회 내용]

○ 주요 질의 · 응답 내용

- (이윤승 의원) 노인, 저출산 등 사회문제에 대하여 시와의 정책협력방안은 어떻게 되는지?
- (구청장) 저출산문제를 해결하기 위해 아이가 4명 이상인 가정에 대해 유치원비를 무료로 하는 등 육아에 많은 신경을 쓰고 있으며, 고령화 문제에 대해서도 시, 국가와 연계하여 많은 노력 중임.
- (조현숙 의원) 구의 중점사업인 관광정책은 어떻게 결정하며 기타 여러 분야에 대해서 앞으로도 함께 논의할 수 있기를 희망
- (구청장) 관광사업은 베오그라드구의 핵심사업인 만큼 시와 함께 정책 결정을 하고 있음. 최근 베오그라드·뉴욕간 직항노선이 개설되는 등 많은 발전이 있었으며, 중국과도 직항노선 개설을 위해 협의 중임. 또한 이 자리에 관광청 관계자가 나와 있음. 차후 고양시와 많은 협력이 있을 수 있기를 희망함.
- (이영휘 의원) 고양시에서는 전체예산의 30~40%를 복지관련사업에 편성하고 저소득층등 사회약자 지원에 온힘을 기울이고 있는데 베오그라드의 상황은 어떠한지?
- (구청장) 베오그라드 역시 전체예산의 40%정도를 편성하고 공공복지 확대를 위해 노력하고 있음
- (유선중 의원) 베오그라드 지역은 예전 제조업이 크게 부흥하던 지역이었으나 현재는 1차산업 중심으로 산업구조가 변화된 것으로 알고 있는데 차후 제조업을 다시 중시할 계획은 있는지?
- (구청장) 제조업의 비중이 크게 낮아진 것은 사실로서, 최근 구의 주력사업인 관광외 IT산업 부흥에 힘쓸 예정임. 소프트웨어 산업에 특히 관심을 가지고 육성 중임.

② 칼레메그단 요새



[칼레메그단 요새]

터키어로 '칼레'는 '요새', '메그단'은 '전장(戰場)'을 뜻한다.

이 지역에는 BC 3세기에 켈트족이 최초로 정착하였고 이후 지정학적 중요성에 의해 군사 요새가 여러 번 건설되거나 증축되었다. 로마 제국에 의해 정복된 후 사바강·도나우강 합류 지점 옆 구릉에 요새화된 군사진영이 구축되었다. 중세시대 이후에는 성벽 내에서 마을이 발전하고 인구가 집중해 살았으며 이를 토대로 베오그라드의 도시형태가 수립되었다.

2 보스니아

① 사라예보 시청사



[사라예보 시청사]

'비에츠니차'라고 불리운다. 1891년 체코 건축가인 카르엘이 디자인했고 1896년 완공했다. 무어양식으로 지어졌으며, 무어란 8세기 경 이베리아 반도를 정복한 이슬람교도를 일컫는 말이다. 이슬람교도들은 우상숭배를 금지해서 동물이나 사람의 형상을 표현하는 것이 안되기 때문에 기하학적 문양으로 대신 사용하였다.

② 사라예보 라틴다리



[라틴다리]

1914년 6월 28일 보스니아의 세르비아인 가브리엘라가 오스트리아의 왕위 계승자인 프란츠 페르디난트 대공과 그의 부인을 사라예보의 라틴 다리 부분에서 암살하면서 제 1차 세계대전을 촉발하게 된 라틴 다리 부근 한 건물 벽면에 그 운명의 장소를 기억하게 하기 위해 대리석에 내용을 기록해 놓았다.

3 크로아티아

① 자그레브 시청



[자그레브시청]

크로아티아의 수도인 자그레브는 인구80만명의 작은규모의 도시로 과거 오스트리아와 헝가리 제국의 지배를 받아 구시가 광장에는 다양한 양식의 건물들이 남아있으며 크로아티아의 수도로서, 동유럽의 주요도시인 비엔나, 부다페스트, 류블라냐, 뮌헨, 베니치아 등 많은 도시들을 연결하는 허브의 역할을 담당하고 있다.

② 자다르 태양전지판 시설



[자다르 태양전지판 시설]

지름22m의 원형으로 300개의 태양열전지판과 발광다이오드(LED)를 조합해 만들었다. 낮에 태양열을 받아들였다가 밤에 빛을 내도록 해 관광시설로 활용하고 있으며, 한 건축가가 도시를 얼마나 생기있게 바꿀 수 있는지를 보여주는 좋은 예.

③ 플리트비체 국립공원



[플리트비체 호수 국립공원]

플리트비체 국립공원은 자그렙(Zagreb)과 자다르(Zadar), 두 도시의 중간 지점에 위치한 국립공원이다. 약 19.5Ha에 해당하는 면적의 숲으로 이루어진 이 국립공원은 곳곳에 16개의 청록색 호수가 크고 작은 폭로 연결되어 있는 아름다운 모습을 하고 있다. 나무로 만들어진 약 18km 길이의 인도교는 개울 위를 지나기도 하고, 개울이 인도교 위를 지나 얇게 흐르기도 하여 매우 상쾌한 산책로를 형성하고 있다.



[포스토이나 동굴]

포스토이나 동굴은 슬로베니아의 포스토이나 근처에 자리한 긴 카르스트 동굴계로 길이는 20,570m이다. 슬로베니아에서 가장 긴 동굴이며 관광 명소이다. 이 동굴은 피브카 강(Pivka River)의 유수 작용에 의해 생성되었다.

동굴의 발견 시기는 정확하지는 않으나 문헌 상으로는 17세기 야네즈 바이카르드 발바소르(Janez Vajkard Valvasor)가 최초로 이 동굴에 대해 기술했다. 1818년에 새로 발견된 부분은 주민 루카 체치(Luka Čeč)가 오스트리아 최초의 황제인 프란시스 1세(Francis I)의 방문에 대비하여 기존에 알려져 있던 구간을 준비하고 있던 중에 우연히 발견하였다. 1819년에 이 동굴은 대중에게 공개되었고, 체치는 이 동굴 최초의 동굴관광 안내자가 되었다.

5. 국외연수 후기

- 세르비아 구청방문은 베오그라드의 관광산업을 우리시가 추진하고 있는 대형 프로젝트에 접목할 수 있는 방안과 저출산 문제 등의 복지정책을 비교할 수 계기가 되었다.
- 또한 베오나르도 구청에서 실시하고 있는 주민들과의 소통을 위해 전화, 방문, 커뮤니케이션 프로그램의 활용 방안과 웹을 통한 건축허가 등의 실시는 접목방안을 참고할 만했다.

- 크로아티아 자다르에서의 태양전지 판은 관광객들이 다니는 해변에 만들어 낮에 흡수한 태양열을 활용하여 밤에 빛을 내어 관광 시설로 활용하고 있는 점이 특이했다. 환경과 에너지 문제로 고민하고 있는 우리에게 고려할 만하다.
- 보스니아와 슬로베니아의 경우 그들 국가만의 특화상품과 자연을 활용한 관광상품이 눈에 띄었으며 고양시도 관광산업과 연계한 전시, 방송, 문화 콘텐츠 개발에 연구하고 노력해야 할 것이다.

6. 방문성과 및 시사점

- 해외 우수사례 연구 및 정책과제 발굴을 목적으로 한 이번 고양시의회 기획행정위원회의 연수는,
 - 세르비아, 보스니아, 크로아티아, 슬로베니아 등 특색있는 발칸 4개국을 대상으로 어려운 시기를 이겨내고 주민발전을 위해 노력하는 그들의 제도와 시설을 견학·체험하는 기회를 통해, 의정역량을 강화하고 전문을 넓히는 기회를 가졌다.
 - 특히 관광사업을 육성하며 복지제도를 중심으로 자치활동에 온 힘을 기울이고 있는 세르비아 베오그라드 구청을 방문하여 그들의 자치현황을 묻고 관광인프라 조성노하우를 벤치마킹하는 등 의미 있는 시간을 가졌다.
- 고양시의회 기획행정위원회 연수단은 지난 5박 7일의 짧은 일정 속에서 발칸4개국을 넘나들며 그들의 인프라시설을 체험하고 알아보는 시간을 가지며 우리 고양시에 적용가능한 대안을 발굴하고자 노력했다.

- 이번 연수는 우리 고양시의회 기획행정위원회 의원들의 견문을 넓히고 의정활동의 역량을 더욱 키우는 계기가 되었으며, 우리의 실정에 맞는 새로운 제도와 정책을 발굴해 지역발전과 104만 시민행복에 기여하는 좋은 밑거름이 되리라 생각한다.