

2020 회계연도 결산검사 의견서

수신 : 고양시장

2020회계연도 결산검사 의견서를 다음과 같이 제출합니다.

○ 검사기간 : 2021년 4월 2일 ~ 4월 21일(20일간)

○ 검사위원

- 대표위원 : 윤용석 (시 의 원)
- 검사위원 : 김종운 (공인회계사)
- 검사위원 : 이준한 (공인회계사)
- 검사위원 : 윤정숙 (세 무 사)
- 검사위원 : 천광필 (前 공무원)

고양시 결산검사위원회

결산검사 의견서

고양시장 귀하

2021년 4월 21일

우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조에 따라 고양시 의회로부터 고양시 2020 회계연도의 세입·세출결산서 및 부속서류에 대해 결산검사위원으로 위촉받아 2021년 4월 2일부터 4월 21일까지 20일간 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

결산검사는 2020회계연도 고양시의 세입·세출결산서 및 부속서류가 지방재정법 등 관계법령과 지방자치단체 예산편성 세부지침 및 지방자치단체 결산지침의 준수 여부를 검사하고, 고양시 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

검사를 실시함에 있어 세입·세출 결산서 및 부속서류가 적정한지 여부에 대하여 회계별 세입, 세출결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인 하고, 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출서류조사 및 현장조사를 병행 실시하였습니다.

고양시가 작성하여 제출한 2020회계연도 세입·세출결산서 및 부속서류를 검사한 결과, 첨부한 개선 및 권고사항을 제외하고는 세입·세출결산(계속비, 명시이월비 및 사고 이월비 포함), 채권 및 채무의 결산, 기금, 공유재산, 물품과 금고의 결산 내용을 지방 재정법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

고양시 결산검사위원

대표위원 윤 용 석



검사위원 김 종 운



검사위원 이 준 한



검사위원 윤 정 숙



검사위원 천 광 필



목 차

I. 결산검사 경과	1
1. 검사기간	3
2. 결산검사위원	3
3. 결산검사 세부일정	3
4. 결산검사 진행	3
II. 결산검사 총괄현황	5
1. 고양시 재정의 개황	7
2. 세입·세출 결산	10
3. 기금의 결산	19
4. 재무제표의 결산	21
5. 성과보고서	23
6. 결산서 첨부서류의 결산	24
III. 개선 및 권고사항	27
IV. 전년도 검사결과 조치내용	51
V. 수범사례	63

I. 결산검사 경과

1. 결산검사 경과

1. 검사기간 : 2021. 4. 2. ~ 4. 21.(20일간)

2. 결산검사위원

직위	성명	담당업무
대표위원	윤용석	결산검사 총괄
위원	김종운	세입·세출결산, 기금, 재무제표, 성과보고서 등의 결산검사
위원	이준한	세입·세출결산, 기금, 재무제표, 성과보고서 등의 결산검사
위원	윤정숙	세입·세출결산, 기금, 재무제표, 성과보고서 등의 결산검사
위원	천광필	세입·세출결산, 기금, 재무제표, 성과보고서 등의 결산검사

3. 결산검사 세부일정

구분	일자별	결산검사내용
	2021. 4. 2.	· 재정상황파악
본청 등	2021.4.3.~4.16.	· 계산의 과오여부 · 재무운영의 합당성, 예산의 효율성 등 심사 · 재무제표 및 성과보고서 심사 · 기금결산서, 성인지결산서 등 첨부서류 심사
의견서 작성	2021.4.17.~4.21.	· 위원 토의 및 의견서 작성

4. 결산검사 진행

- 결산검사는 관련 장부 및 증빙서 등을 검사하고, 필요 시 관계공무원의 출석답변 요구 및 현지 확인조사 실시
- 결산검사 자료는 대표위원을 통하여 자료요구
- 쟁점사항에 대하여는 위원 간 토의

II. 결산검사 총괄현황

II. 결산검사 총괄현황

1. 고양시 재정의 개황

(1) 재정여건

최근 5년간의 세입·세출(기금의 수입지출) 및 결산상 잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같습니다.

최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이

(단위: 백만원)

구분		2016	2017	2018	2019	2020
일 반 회 계	세 입	1,741,738	1,945,604	2,202,567	2,618,944	3,174,862
	세 출	1,370,473	1,533,680	1,743,165	2,120,291	2,819,280
	결 산 상 잉 여 금	371,265	411,924	459,402	498,653	355,582
특 별 회 계	세 입	402,388	456,406	523,046	660,786	697,154
	세 출	201,837	204,467	244,464	339,090	348,265
	결 산 상 잉 여 금	200,551	251,939	278,582	321,696	348,890
기 금	수 입	44,763	76,528	88,566	265,666	295,008
	지 출	44,706	76,513	87,838	264,719	292,859
	결 산 상 잉 여 금	57	15	728	947	2,149
총 계	세 입 (수 입)	2,188,889	2,478,538	2,814,179	3,545,396	4,167,024
	세 출 (지 출)	1,617,016	1,814,660	2,075,467	2,724,100	3,460,404
	결 산 상 잉 여 금	571,873	663,878	738,712	821,296	706,620

2020회계연도의 재정규모는 전년대비 세입 17.5%, 세출 27% 증가하였고, 세출을 주민 수(2020년 말 기준 1,079,216명)로 나눈 “1인당 재정지출규모” 는 3,206,400원입니다.

고양시의 지난 5년 간 채무의 추이는 다음과 같습니다.

최근 5년간 연도별 채무 추이

(단위: 백만원)

구분	2016	2017	2018	2019	2020	비고
자치단체 채무계(A)	47	-	-	-	-	
공채(B)	-	-	-	-	-	
차입금(C)	-	-	-	-	-	
채무부담행위(D)	47	-	-	-	-	
지방공기업 채무(E)	279	186	93	-	-	
채무총합계 F(A+E)	326	186	93	-	-	

고양시 채무는 2016년에 크게 감소한 이후 매년 감소하여 2019년 말 채무액은 0원이었으며 2020년에 발생한 채무는 없는 것으로 확인되었습니다.

(2) 재정건전성

지방재정위기 사전경보시스템 운영 규정(훈령)에 의하면 예산대비 채무비율 등 지표를 주의단계나 심각단계에 있는지를 알도록 하고 있습니다.

지방자치단체 재정위험 판단 지표

관점	재정지표	산정방식	고양시	주의 기준	심각(위기) 기준
채무관리	① 예산대비 채무비율	$\frac{\text{지방채무 잔액}}{\text{총예산}}$	0 %	25%초과	40%초과
	② 채무상환비 비율	$\frac{\text{지방채무 상환액}}{\text{일반재원}}$	0 %	12%초과	17%초과
세입관리	③ 지방세 징수액 현황	$\frac{\text{당해연도 월별 누적 징수액}}{\text{최근 3년 평균 월별징수액}}$	107.8%	50%미만	0%미만
자금관리	④ 금고잔액 현황	$\frac{\text{당해연도 분기말 잔고}}{\text{최근 3년 평균 분기말 잔고}}$	97.88%	20%미만	10%미만
공기업	⑤ 상수도 공기업 부채비율	$\frac{\text{부채}}{\text{순자산}}$	1.16%	400%초과	600%초과
	⑤ 하수도 공기업 부채비율		0.25%		

위 표에서 보는 바와 같이 5개 기준에 하나도 해당하지 않습니다.

또한 재정자립도와 재정자주도는 다음과 같습니다.(2020년 최종예산 기준)

$$\text{재정자립도} = 35.65\% \left[\frac{(\text{지방세} + \text{세외수입})}{\text{자치단체 예산규모}} \times 100 \right]$$

* 지방세 : 보통세 + 목적세(지방교육세 제외) + 지난년도 수입

세외수입 : 경상적 세외수입 + 임시적 세외수입

$$\text{재정자주도} = 55.49\% \left[\frac{(\text{자체수입} + \text{자주재원})}{\text{자치단체 예산규모}} \times 100 \right]$$

* 자체수입 : 지방세 + 세외수입

자주재원 : 지방교부세 + 조정교부금 + 재정정보조금

2. 세입·세출 결산

(1) 총괄

2020회계연도 일반회계, 공기업 및 기타 특별회계를 검사한 결과는 다음과 같습니다.

세입 · 세출결산 총괄

(단위: 백만원)

회계별	예산현액	세입결산액(A)	세출결산액(B)	결산상 잉여금 (C=A-B)
합 계	3,809,761	3,872,016	3,167,545	704,472
일반회계	3,111,363	3,174,862	2,819,280	355,582
특별회계	698,398	697,154	348,265	348,890
공기업특별회계	323,216	320,926	180,540	140,386
기타 특별회계	375,183	376,228	167,724	208,504

회계별	현년도 채무상환	다음연도 이월액(D)				보조금 실제반납금(E)	순세계잉여금 (F=C-D-E)
		계	명시	사고	계속비		
합 계	-	229,350 (735)	55,554 (518)	17,234 (46)	156,563 (170)	24,904	450,218
일반회계	-	144,251 (170)	29,663	12,793	101,796 (170)	24,408	186,923
특별회계	-	85,099 (565)	25,891 (518)	4,441 (46)	54,767	495	263,296
공기업특별회계	-	39,093	4,620	2,742	31,731	14	101,278
기타 특별회계	-	46,006 (565)	21,271 (518)	1,699 (46)	23,036	481	162,017

※ 다음연도 이월액에는 자금없는 이월액을 포함하지 않고 ()로 별도표시

본 회계연도 일반회계 및 특별회계의 세입 결산액은 3,872,016백만원으로 예산현액 3,809,761백만원보다 62,255백만원 더 수납되었습니다.

세출 결산액은 세입 결산액의 81.8%인 3,167,545백만원으로 결산상 잉여금은 704,472백만원입니다.

이 중 명시이월비 55,554백만원, 사고이월비 17,234백만원 및 계속비 156,563백만원과 보조금실제반납금 24,904백만원을 공제한 순세계 잉여금은 450,218백만원입니다.

명시이월, 사고이월 및 계속비 이월액에 대하여 그 내용을 모두 확인한 바 적정하게 처리되었으며 결산검사 결과 순세계잉여금은 450,218백만원임이 확인되었습니다.

(2) 일반회계

가. 세입

일반회계 세입결산

(단위: 백만원)

구분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
결 산 액	3,111,363	3,328,320	3,174,862	31,978	121,479
결 산 확 인 액	3,111,363	3,328,320	3,174,862	31,978	121,479
차 액	-	-	-	-	-

○ 세입결산 개요

- 수납액 3,174,862백만원은 예산현액의 102.04%로서 63,499백만원이 초과수납 되었으며,
- 초과 수납액은 지방세 36,270백만원, 조정교부금 24,370백만원, 세외수입 6,586백만원 순입니다.
- 지방세의 경우 지방소득세 17,222백만원, 자동차세 8,285백만원, 재산세 6,741백만원 등이 초과 수납됐으며, 세외수입의 경우 그외수입 3,922백만원, 징수교부금수입 2,649백만원, 수수료수입 1,587백만원, 과징금 및 과태료 등 3,204백만원이 초과 수납되었습니다.

본 년도 세입의 장부와 증빙서에 의한 결산확인액과 결산액은 일치하였습니다.

일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 백만원)

수납액	금고 출납계산서 금액	차액
3,174,862	3,174,862	-

연도별 세입현황 분석

(단위: 백만원, %)

연도별	예산현액	징수 결정액	수납액	불납 결손액	예산대비 징수결정액	징수결정 대비 수납액	징수결정대비 불납결손액
2020	3,111,363	3,328,320	3,174,862	31,978	106.97	95.39	0.96
2019	2,516,502	2,776,400	2,618,944	20,158	110.33	94.33	0.73
증감	594,861	551,920	555,918	11,820	△3.35	1.06	0.23

징수결정액은 전년도 2,776,400백만원 보다 551,920백만원 증가 되었으며 주된 이유는 보조금으로 전년대비 71.8% 상승되었습니다. 수납액은 전년도 2,618,944백만원 보다 555,918백만원이 많은 3,174,862백만원이 수납되었습니다. 불납결손액은 전년도 20,158백만원 보다 11,820백만원이 증가한 31,978백만원입니다. 불납결손의 주된 사유는 무재산 28,846백만원, 시효소멸 3,121백만원 등입니다.

세목별 세입 결산

(단위: 백만원)

구분		예산현액	징수결정액	수납액	불납결손	미수납액
합	계	3,111,363	3,328,320	3,174,862	31,978	121,479
지방세	소 계	651,802	761,099	688,072	20,684	52,342
	주민세	19,000	20,986	20,153	1	832
	재산세	240,000	252,339	246,741	27	5,570
	자동차세	133,000	150,824	141,285	1	9,538
	지방소득세	175,000	201,987	192,222	1,442	8,323
	담배소비세	56,500	58,495	58,495	-	-
	지방소비세	10,302	10,368	10,368	-	-
	지난년도수입	18,000	66,100	18,808	19,213	28,079
세외수입	소 계	134,134	221,151	140,720	11,294	69,137
	재산임대수입	1,008	1,054	865	-	189
	사용료수입	15,872	12,280	11,545	-	735
	수수료수입	34,004	36,035	35,591	-	444
	사업수입	6,502	6,154	6,124	-	30
	징수교부금	18,632	21,281	21,281	-	-
	이자수입	4,512	4,932	4,931	-	1
	재산매각	5,500	5,388	5,388	-	-
	부담금	5,079	6,507	4,891	-	1,616
	과징금및과태료	6,229	20,074	9,433	-	10,641
	그외수입	27,691	34,399	31,613	-	2,786
지난년도수입	9,105	73,047	9,058	11,294	52,695	
지방교부세	328,770	325,639	325,639	-	-	
조정교부금 등	234,501	258,871	258,871	-	-	
보조금	1,263,373	1,262,777	1,262,777	-	-	
보전수입등및내부거래	498,783	498,783	498,783	-	-	

세입의 내용을 보면 지방세는 전체 세수의 21.67%인 688,072백만원이 수납되었고 세외수입은 4.4%인 140,720백만원이 수납되었습니다. 지방교부세는 10.3%인 325,639백만원, 조정 교부금 등은 258,871백만원(8.2%), 보조금 등은 1,262,777백만원(39.8%)이 수납되었습니다.

나. 세출

일반회계 세출결산 확인

(단위: 백만원)

구분	예산액	예산현액	지출액	이월액	불용액
결산액	2,838,486	3,111,363	2,819,280	144,421	147,662
결산확인액	2,838,486	3,111,363	2,819,280	144,421	147,662
차액	-	-	-	-	-

○ 세출결산 개요

- 예산액 2,838,486백만원과 전년도 이월액 272,877백만원을 합한 예산현액은 3,111,363백만원입니다.
- 지출액은 예산현액의 90.6%에 해당하는 2,819,280백만원입니다.
- 이월액은 144,421백만원으로 그 가운데 명시이월액은 111건 29,663백만원이고 사고이월액은 52건 12,793백만원이었으며, 계속비이월액은 101건 101,966백만원입니다.
- 예산전용은 49건 4,066백만원으로 주요내용은 자전거 이용 활성화 추진 1,684백만원, 사회재난 예방 복구능력 강화 420백만원 등입니다.
- 예산이체는 11건 3,948백만원으로 부서 업무협약에 의한 이관, 조직개편에 따른 업무이관 등으로 예산 이체하였습니다.
- 예비비 지출액은 30건 3,567백만원으로 신종코로나바이러스 관련 지역경제 피해 확산 방지를 위한 고양페이 인센티브 기간 연장 800백만원, 신종코로나바이러스 감염증 확산 방지 및 예방을 위한 방역물품 구입 297백만원, 화전동~신사동간 도로개설공사 관련 간접비 소송 패소 판결금 900백만원 등입니다.
- 불용액은 예산현액의 4.7%에 해당하는 147,662백만원입니다.

일반회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 백만원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
2,819,280	2,819,280	-

세출결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같습니다.

당해연도의 일반회계 기능별 집행현황은 다음과 같습니다.

일반회계 기능별 집행현황

(단위: 백만원, %)

구분	2019지출액	2020회계연도			전년대비증감	
		예산현액	집행액	집행률	금액	비율
합 계	2,120,291	3,111,363	2,819,280	90.61	698,989	32.97
일 반 공 공 행 정	172,669	188,950	173,999	92.09	1,330	0.77
공공질서 및 안전	32,734	202,434	184,276	91.03	151,542	462.95
교 육	65,838	71,897	66,486	92.47	648	0.98
문 화 및 관 광	101,467	159,936	108,925	68.11	7,458	7.35
환 경 보 호	139,224	176,452	160,794	91.13	21,570	15.49
사 회 복 지	881,244	1,398,613	1,351,251	96.61	470,007	53.33
보 건	44,934	63,428	58,368	92.02	13,434	29.90
농 립 해 양 수 산	70,591	55,453	47,261	85.23	△23,330	△33.05
산업중소기업및에너지	28,446	77,493	74,897	96.65	46,451	163.30
교 통 및 물 류	209,641	256,392	188,567	73.55	△21,074	△10.05
국 토 및 지 역 개 발	138,228	186,052	154,584	83.09	16,356	11.83
(예 비 비)	-	7,169	-	-	-	-
기 타	235,275	267,094	249,873	93.55	14,598	6.20

본 회계연도의 기능별 지출액은 사회복지 1,351,251백만원, 기타 249,873백만원, 교통및물류 188,567백만원 등의 순이며 전년대비 가장 많은 금액이 증가된 것은 사회복지 470,007백만원이고, 가장 증가 폭이 큰 부문은 공공질서 및 안전으로 전년대비 462.95%가 증가하였습니다.

(3) 특별회계(직영 공기업포함)

가. 세입

특별회계 세입결산 확인

(단위: 백만원)

구분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
합 계	698,398	724,276	697,154	1,227	25,895
공 기 업 특 별 회 계	323,216	323,890	320,926	18	2,946
상 수 도	156,972	151,973	151,069	-	904
하 수 도	166,244	171,917	169,857	18	2,042
기 타 특 별 회 계	375,183	400,386	376,228	1,209	22,949
주 택 사 업	-	-	-	-	-
의 료 급 여 기 금	8,617	9,308	8,674	11	623
저소득주민생활안정자금	319	353	353	-	-
도 시 교 통 사 업	116,845	141,688	118,542	1,198	21,948
구 획 정 리 사 업	6,010	4,573	4,573	-	-
생 활 폐 기 물 처 리 시 설	16,713	16,796	16,796	-	-
장기미집행시설대지보상	206	205	205	-	-
한국국제전시장개발사업	90,919	90,185	89,838	-	347
발전소주변지역지원사업	1,651	1,662	1,662	-	-
도 시 재 정 비 축 진	864	871	871	-	-
공 유 입 야	25,445	25,853	25,823	-	30
도 시 재 생	47,589	48,301	48,301	-	-
고양일산테크노밸리조성사업	25,004	25,344	25,344	-	-
철 도 사 업	35,001	35,247	35,247	-	-
결 산 확 인 액	698,398	724,276	697,154	1,227	25,895
차 액	-	-	-	-	-

○ 세입결산 개요

- 수납액 697,154백만원은 예산현액의 99.8%로서 전년도 예산현액 대비 98.2%보다 1.6%p 증가하였습니다.
- 불납결손액 1,227백만원은 하수도특별회계 18백만원, 도시교통사업 특별회계 1,198백만원, 의료급여특별회계 11백만원으로 주요 원인은 시효소멸 978백만원(79.%)입니다.
- 미수납액은 징수결정액의 3.6%인 25,895백만원으로 이는 주로 납기미도래, 정리 유예에 기인한 것입니다.

각 특별회계의 세입결산액은 장부와 증빙서에 의한 각 회계의 결산확인액과 일치되었습니다.

특별회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 백만원)

수납액	금고 출납계산서 금액	차액
697,154	697,154	-

각 특별회계의 세입결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같습니다.

나. 세출

특별회계 세출결산 확인

(단위: 백만원)

구분	예산액	예산현액	지출액	이월액	불용액
합 계	635,611	698,398	348,264	85,664	264,470
공 기 업 특 별 회 계	290,971	323,216	180,540	39,093	103,582
상 수 도	148,933	156,972	89,144	12,421	55,407
하 수 도	142,037	166,244	91,397	26,672	48,175
기 타 특 별 회 계	344,640	375,183	167,724	46,571	160,888
주 택 사 업	-	-	-	-	-
의 료 급 여 기 금	8,617	8,617	8,492	-	125
저소득주민생활안정자금	319	319	189	-	130
도 시 교 통 사 업	113,043	116,845	90,364	22,000	4,481
구 획 정 리 사 업	4,668	6,010	1,376	1,073	3,561
생 활 폐 기 물 처 리 시 설	16,713	16,713	-	-	16,713
장기미집행시설대지보상	206	206	127	-	79
한국국제전시장개발사업	90,919	90,919	4,370	78	86,471
발전소주변지역지원사업	639	1,651	675	70	905
도 시 재 정 비 축 진	864	864	-	-	864
공 유 임 야	14,409	25,445	13,096	12,350	-
도 시 재 생	34,237	47,589	33,395	11,000	3,194
고양일산테크노밸리조성사업	25,004	25,004	350	-	24,654
철 도 사 업	35,001	35,001	15,290	-	19,711
결 산 확 인 액	635,611	698,398	348,264	85,664	264,470
차 액	-	-	-	-	-

○ 세출결산 개요

- 예산액은 635,611백만원이고 전년도 이월액 62,787백만원을 합한 예산현액은 698,398백만원입니다.
- 지출액은 예산현액의 49.9%에 해당하는 348,264백만원이고
- 익년도 이월액은 예산현액의 12.3%에 해당하는 85,664백만원으로 명시이월 26,409백만원, 사고이월 4,487백만원, 계속비이월 54,767백만원입니다.
- 불용액은 예산현액의 37.9%인 264,470백만원입니다.

특별회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 백만원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
348,264	348,264	-

세출결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같았습니다.

(4) 계속비, 명시이월 및 사고이월

본 년도의 일반 및 기타특별회계의 이월비는 다음과 같습니다.

명시이월 · 사고이월, 계속비이월 결산

(단위: 백만원)

구분	명시이월		사고이월		계속비이월		비고
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	
합 계	119	51,452	63	14,538	140	125,002	
일반회계	111	29,663	52	12,793	101	101,966	
기타특별회계	8	21,789	11	1,745	39	23,036	

※ 공기업 특별회계는 기업회계운영방식에 따라 이월사업비는 별도 결산

○ 일반회계와 기타특별회계의

명시이월은 119건 51,452백만원으로 결산되어 있습니다.

사고이월은 63건 14,538백만원으로 결산되어 있습니다.

계속비이월은 140건 125,002백만원으로 결산되어 있습니다.

3. 기금의 결산

본 년도 기금의 결산은 다음과 같습니다.

기금현황

(단위: 백만원)

구분	전년도말 조성액	당해연도 증감액			당해연도말 조성액
		증가 또는 감소액	조성액	사용액	
계	274,928	93,856	129,008	35,152	368,784
통합관리기금	117,634	47,410	56,118	8,708	165,044
도시·주거환경정비기금	30,897	△6,196	302	6,498	24,701
옥외광고발전기금	3,993	587	668	81	4,580
폐기물처리시설 주민지원기금	-	-	844	844	-
고양시남북교류협력기금	5,109	2,609	3,081	472	7,718
노인복지기금	3,525	7	65	59	3,532
식품진흥기금	1,547	155	601	446	1,702
자활기금	3,605	△1	82	83	3,604
성평등기금	3,476	5	64	59	3,481
공동주택리모델링기금	-	500	500	-	500
중소기업육성기금	7,140	△69	2,845	2,914	7,071
농업인육성기금	4,567	1	84	83	4,568
재난관리기금	33,434	△3,586	9,729	13,315	29,848
신청사건립기금	50,000	50,508	50,508	-	100,508
일자리기금	10,001	1,926	3,517	1,590	11,927

2020회계연도 말 현재의 기금 조성액은 전년도말 현재의 조성액 274,928백만원에 당해연도 조성액 129,008백만원을 더하고 사용액 35,152백만원을 공제한 368,784백만원입니다. 최근 5년간의 기금 조성·사용 현황은 다음과 같습니다.

〈 최근 5년간 기금 조성·사용 현황 〉

(단위: 백만원, %)

구분	2016	2017	2018	2019	2020	5년 평균 증가율
전년도말 조성액	88,946	94,488	106,061	115,139	274,928	32.6
당해연도 조성액	10,780	17,153	18,306	181,964	129,008	86
당해연도 사용액	5,238	5,580	9,228	22,175	35,152	60.9
당 해 연 도 말 조 성 액	94,488	106,061	115,139	274,928	368,784	40.6

고양시 기금은 최근 5년간 평균 40.6% 증가하는 추세인데, 이는 기금조성에 비해 기금사용의 증가율이 약 25.1%p 낮기 때문입니다.

〈 기금운용현황 〉

(단위: 백만원)

구분	전년도 이월 (사고 등)	수입	지출	다음연도 이월액 (사고 등)
계	947	294,061	292,859	2,149
통 합 관 리 기 금	-	173,752	173,752	-
도시·주거환경정비기금	824	6,449	6,508	765
공동주택리모델링기금		500	500	
옥외광고발전기금	-	1,211	1,211	-
폐기물처리시설 주민지원기금	-	845	845	-
고양시남북교류협력기금	-	4,087	4,087	-
노인복지기금	-	65	65	-
식품진흥기금	-	1,347	1,347	-
자활기금	-	126	126	-
성평등기금	-	91	91	-
중소기업육성기금	-	4,952	4,952	-
농업인육성기금	-	100	100	-
재난관리기금	123	43,040	41,779	1,384
신청사건립기금	-	50,508	50,508	-
일자리기금	-	6,988	6,988	-

4. 재무제표의 결산

2020회계연도 고양시의 재정상태와 운영결과는 다음과 같습니다.

재정상태 및 증감 현황

(단위: 백만원, %)

구분	2020	2019	전년 대비 증감(-)	
			금액	비율
자 산	19,493,488	18,818,661	674,827	3.6
I. 유 동 자 산	1,071,845	1,146,271	△74,426	△6.5
II. 투 자 자 산	342,588	297,506	45,082	15.2
III. 일 반 유 형 자 산	1,882,963	1,820,548	62,415	3.4
IV. 주 민 편 의 시 설	5,041,828	4,779,526	262,302	5.5
V. 사 회 기 반 시 설	11,115,018	10,725,728	389,290	3.6
VI 기타비유동자산	39,246	49,082	△9,836	△20.0
부 채	109,232	122,751	△13,519	△11.0
I. 유 동 부 채	55,748	59,446	△3,698	△6.2
II. 장 기 차 입 부 채	-	-	-	-
III. 기 타 비 유 동 부 채	53,484	63,305	△9,821	△15.5
순 자 산	19,384,256	18,695,910	688,346	3.7
I. 고 정 순 자 산	18,047,238	17,330,000	717,238	4.1
II. 특 정 순 자 산	207,863	158,661	49,202	31.0
III. 일 반 순 자 산	1,129,155	1,207,249	△78,094	△6.5

2020회계연도 말 고양시의 자산은 19,493,488백만원으로 전년도의 18,818,661백만원 보다 674,827백만원(3.6%) 증가하였습니다. 이는 투자자산 45,082백만원(15.2%), 일반유형자산 62,415백만원(3.4%), 주민편의시설 262,302백만원(5.5%), 사회기반시설 389,290백만원(3.6%) 등이 증가하였기 때문입니다.

2020회계연도 말 고양시의 부채는 109,232백만원으로 전년도의 122,751백만원 보다 13,519백만원(11%) 감소하였으며, 이는 국도비 반납금 등 유동부채 3,698백만원(6.2%) 및 세입세출외현금(장기) 등 기타비유동부채 9,821백만원(15.5%) 감소하였기 때문입니다.

재정운영 및 증감 현황

(단위: 백만원, %)

구분	2020	2019	전년 대비 증감(-)	
			금액	비율
I. 사업순원가 (가 - 나)	1,020,188	813,880	206,308	25.3
가. 사업총원가	2,429,782	1,695,352	734,430	43.3
나. 사업수익	1,409,594	881,472	528,122	59.9
II. 관리운영비	289,810	263,674	26,136	9.9
III. 비배분비용	103,620	76,892	26,728	34.8
IV. 비배분수익	92,547	102,619	△10,072	△9.8
V. 재정운영순원가 (I + II + III - IV)	1,321,071	1,051,827	269,244	25.6
VI. 일반수익	1,372,929	1,365,495	7,434	0.5
VII. 재정운영결과 (V - VI)	△51,858	△313,668	261,810	△83.5

고양시의 본 회계연도 중 발생한 사업순원가는 사업총원가 2,429,782백만원에서 사업수행과정에서 발생한 수익 1,409,594백만원을 차감한 1,020,188백만원입니다. 사업순원가가 많은 상위 정책사업은 ‘폐기물관리’ (82,009백만원)와 ‘재난예방대책 및 시설공사 추진’ (69,474백만원)입니다.

또한, 2020회계연도 중에 발생한 관리운영비는 인건비 266,818백만원과 기타관리운영비 22,992백만원으로 구성되어 있고, 비배분비용은 이자비용 112백만원, 자산처분손실 및 감가상각비 등 103,508백만원 등으로 구성되어 있으며, 비배분수익은 경상세외수익 12,259백만원, 임시 세외수익 40,294백만원, 기타수익 39,994백만원 등으로 구성되어 있습니다.

2020회계연도 고양시의 재정운영결과(비용-수익)는 △51,858백만원으로 전년도에 △313,668백만원보다 261,810백만원(83.5%) 증가하였습니다. 전년대비 수익감소의 주요 요인은 재난지원관련 위탁대행사업비, 정부간이전비용, 민간등이전비용 증가입니다.

5. 성과보고서

고양시에서는 「지방재정법」 제5조제2항 및 제44조의2제1항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조의 제4항, 지방자치단체 예산편성운용에 관한 규칙 제2조의2에 따라 2020회계연도의 성과계획서와 성과보고서를 작성하였습니다.

- 대상기관 : 본청, 직속기관, 사업소, 의회사무국
- 대상회계 : 일반회계, 기타 특별회계(제5회 추가경정예산 기준)
- 대상사업 : 「2020년도 제5회 추가경정 예산의 성과계획서」 상의 모든 ‘정책사업’

고양시는 본 회계연도의 ‘성과계획서’와 ‘성과보고서’에 ‘비전-시정방침-재정운용방향에 따른 전략목표(15개)-정책사업목표(116개)-성과지표(202개)’로 구성된 성과목표 관리체계를 구축하여 운영하고 있습니다.

성과지표 달성현황

(단위: 개, %)

구분	전략 목표수	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부			
		개수	지표수 (A)	초과달성 (B)	달성 (C)	미달성	달성률 {(B+C)/A*100}
계	15	116	202	21	110	71	65
평화미래정책관	1	3	4	-	2	2	50
감사관	1	2	4	-	2	2	50
언론홍보담당관	1	1	4	-	4	-	100
기획조정실	1	7	12	3	6	3	75
자치행정국	1	8	20	-	10	10	50
일자리경제국	1	15	24	4	9	11	54
복지여성국	1	11	18	2	13	3	83
기후환경국	1	9	11	-	7	4	64
교육문화국	1	10	19	3	6	10	47
도시교통정책실	1	8	13	2	10	1	92
시민안전주택국	1	8	11	-	8	3	73
도시균형개발국	1	4	10	-	6	4	60
직속기관	1	9	23	3	12	8	65
사업소	1	20	26	1	15	10	62
의회사무국	1	1	3	3	-	-	100

6. 결산서 첨부서류의 결산

(1) 채권

채권현황

(단위: 백만원)

구분	전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 상환소멸액	당해연도말 현재액
합 계	22,198	1,882	2,445	21,635
일반회계	20,056	1,660	2,060	19,656
특별회계	2,142	222	385	1,979
저소득주민생활안정자금	2,142	222	385	1,979

검사결과 채권의 당해연도 말 현재액은 21,635백만원으로 확인되었습니다.

채권의 주요내용은 일반회계에 청사관사, 전화선예치금 등의 보증금이 있으며, 저소득 주민생활안정자금특별회계에 주택용자, 민간학자대여금 용자금 채권이 있습니다.

(2) 채무

채무현황

(단위: 백만원)

구분	전년도말 현재액	발생액	상환소멸액	조정액	당해연도말 현재액
합 계	-	-	-	-	-
일반회계	-	-	-	-	-
차입금	-	-	-	-	-
채무부담행위	-	-	-	-	-
특별회계	-	-	-	-	-
공기업	-	-	-	-	-
기타	-	-	-	-	-

검사결과 채무는 전액을 상환하여 당해연도 말 현재 채무액은 0원으로 확인되었습니다.

(3) 공유재산

본 년도의 공유재산 증감 및 현재액 결산은 다음과 같습니다.

공유재산 증감 현황

(단위: 백만원)

구분	전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액			
		증	감				
합	계	17,781,979	855,428	65,078	18,572,329		
행정 재산	소	계	17,362,180	819,124	62,733	18,118,571	
	공 용 재 산	1,060,312	44,087	16,720	1,087,679		
	공 공 용 재 산	15,679,573	775,036	45,641	16,408,968		
	기 업 용 재 산	608,330	1	372	607,959		
	보 존 용 재 산	13,965	-	-	13,965		
일	반	재	산	419,799	36,304	2,345	453,758

검사결과, 결산액은 전년도보다 790,350백만원이 증가한 18,572,329백만원입니다. 주요 증가 내역은 성석~문봉간, 고양~광탄간 도로확포장공사, 효자동 행정복지센터, 원흥복합문화센터, 싹지공원 조성 토지매입 및 일산도서관, 내유동커뮤니티센터, 고양관광정보센터 건물 신축 등이며 감소내용은 고양식사2구역 도시개발사업, 화정동 도시계획 시설 건립 사업 편입에 따른 토지 매각 및 원당4구역 재개발사업 건물 손실보상에 의한 매각, 인근 토지 합병 말소 등입니다.

(4) 물품

물품증감 및 현재액의 결산은 다음과 같습니다.

물품 증감 현황

(단위: 개, 백만원)

구분	전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액	
		취득	처분		
수	량	3,086	394	79	3,401
금	액	37,853	5,138	505	42,486

검사결과, 물품은 전년도 보다 4,633백만원이 증가한 42,486백만원이 확인되었습니다. 증가사유는 승용전기자동차, 살수차, 노면청소차 등의 신규 취득으로 발생한 것입니다.

III. 개선 및 권고사항



Ⅲ. 개선 및 권고사항 목록

연번	개선 및 권고 사항	소관부서
1	세외수입 예산 편성 철저	총괄 : 세정과 해당부서 : 세외수입 전부서
2	예산전용 사용에 대한 철저한 검증	총괄 : 예산담당관 해당부서 : 여성가족과, 아동청소년과, 도로정책과, 농업정책과
3	국도비보조금 등 세입세출 예산 편성 철저	예산담당관, 일산동구보건소
4	보조금 내시 변경액 예산 반영 철저	총괄 : 예산담당관 해당부서 : 노인복지과, 장애인복지과, 기후에너지과, 문화예술과, 관광과, 철도교통과, 시민안전과, 덕양구보건소, 농산유통과, 도시농업과, 생태하천과
5	시설비 이월로 인한 시민불편방지 대책 강구	총괄 : 예산담당관 해당부서 : 시설비 이월부서 공통
6	성과계획 및 성과보고서의 전반적인 개선	총괄 : 예산담당관 해당부서 : 부서공통
7	순세계잉여금에 대한 지속적인 관리	예산담당관, 세정과, 징수과
8	전년도 이월사업비 집행잔액 과다 발생	도시계획정책관, 녹지과, 덕양구도서관과, 공사과
9	도로개설공사 간접비 소송으로 인한 예산·행정력 낭비 방지	공사과, 법무담당관
10	체납액 징수대책 철저	징수과
11	지난연도수입 징수결정액 대비 예산현액 비율 적정성 검토 필요	징수과, 각 구청 교통행정과
12	저소득층생활안정자금(특별회계) 융자대출 및 체납관리	찾아가는복지과
13	기금 관리 체계 개선	찾아가는복지과, 도시농업과, 주택과, 건축디자인과, 여성가족과, 노인복지과
14	킨텍스 제1전시장 관리위탁료 재검토	전략산업과
15	빅데이터 분석 및 시스템 구축의 효율적 활용	정보통신담당관
16	축산농가 지원사업 추진 철저	농산유통과
17	음식물류 폐기물 감량화, 종량제 사업 추진 철저	자원순환과

1. 세외수입 예산 편성 철저

(총괄: 세정과 / 해당부서: 세외수입 전 부서)

[현황]

○ 예산현액은 없으나 1천만원이상 징수결정 된 경상적세외수입 현황

(단위 : 천원)

부서명	세입과목	예산현액	징수결정액	실제수납액	미수납액
합	계	-	3,218,397	3,212,887	5,506
회계과 (현 재산관리과)	국유재산임대료	-	35,531	35,531	-
체육정책과	기타이자수입	-	94,700	94,700	-
기업지원과	기타사용료	-	32,636	32,636	-
여성가족과	기타이자수입	-	12,849	12,849	-
노인복지과	기타이자수입	-	36,935	36,922	13
장애인복지과	기타이자수입	-	101,383	101,323	59
아동청소년과	기타이자수입	-	30,213	30,213	-
일산동구보건소 보건행정과	증지수입	-	10,448	10,434	14
	기타수수료	-	209,151	209,142	9
	기타이자수입	-	187,698	187,698	-
일산서구보건소 보건행정과	기타수수료	-	141,192	141,188	3
도로관리사업소 공사과	분담금수입	-	352,007	352,007	-
일산동구 안전건설과	기타사용료	-	24,535	19,719	4,815
일산서구 안전건설과	기타사용료	-	11,086	10,492	593
푸른도시사업소 공원관리과	공공예금이자수입	-	47,684	47,684	-
도시재생과	공공예금이자수입	-	212,341	212,341	-
도시균형개발과	공공예금이자수입	-	339,429	339,429	-
철도교통과	공공예금이자수입	-	245,391	245,391	-
	공공예금이자수입	-	65,318	65,318	-
자원순환과	공공예금이자수입	-	83,312	83,312	-
전략산업과	공공예금이자수입	-	933,466	933,466	-
소상공인지원과	공공예금이자수입	-	11,092	11,092	-

[문제점]

- 『지방재정법』 제34조 제1항에서는 “한 회계연도의 모든 수입은 세입으로 하고 모든 지출은 세출로 한다.” 라고 규정하고 있으며, 세입과 세출은 모두 예산에 편입 되도록 하고 있고 같은 법 제36조 제2항에서는 “지방자치단체는 모든 자료에 의하여 엄정하게 그 재원을 포착하고 경제현실에 맞도록 그 수입을 산정하여 예산에 계상 하여야 한다.” 라고 규정하고 있음.
- 세입예산 편성시에는 해당연도에 발생할 것으로 예상되는 모든 수입을 전액 계상하여 세입 재원이 누락, 축소되지 않도록 하고, 추계가 어려울 경우 회기 중 세입이 발생 되거나 예측이 가능한 부분은 추가경정예산에 편성하여야 함.
- 특히, 세외수입 중 경상적 세외수입은 세입의 계속성과 안정성이 확보되어 회계연도마다 계속적인 조달이 충분히 예측 가능한 수입임에도 19개 부서에서는 세입예산으로 편성하지 않고 1천만원 이상 징수결정을 하였음.
- 이는 초과세입, 순세계잉여금의 증가로 이어져 재정운용 비효율을 초래함.

[개선 및 권고사항]

- 예산편성 시 세입전망을 정확히 추계하여 각 부서의 세입요인이 누락되지 않도록 조치하고, 세입 변경사항 발생 시 추경예산에 반영하여 편성하기 바람.
- 세입예산의 미 편성으로 인해 재정자금이 사장되어 지역개발사업 및 주민복지사업 추진에 지장이 없도록 예산편성에 신중을 기하기 바람.

2. 예산전용 사용에 대한 철저한 검증

(총괄: 예산담당관/ 해당부서: 여성가족과, 아동청소년과, 도로정책과, 농업정책과)

[현황]

○ 예산전용 사례

(단위 : 천원)

부서명	세부사업	통계목	예산액	감액 증액	승인일자	사유
여성가족과	교육강사운영	사무관리비	538,560	-15,000	2020-05-06	여성회관 리모델링 관련 사무실 이전 비용이 예산에 미반영되어 공사 착공 지연 등 개편에 차질이 예상됨에 따라 예산을 전용하고자 함.
	청사시설 유지관리	기타자본이전		15,000		
	교육강사운영	사무관리비	538,560	-116,441	2020-05-06	
	청사시설 유지관리	사무관리비	40,608	116,441		
	교육강사운영	사무관리비	538,560	-1,599	2020-05-06	
	청사시설 유지관리	공공운영비	156,513	1,599		
아동청소년과	시간제보육 제공 기관 인프라구축 지원사업	사회복지시설법 정 운영비보조	40,000	-40,000	2020-01-16	어린이집 보육실개설을 위한 내부시설 리모델링으로 공사 관리감독 등 해당 사업의 원활한 추진을 위해 시설비로 전용하고자 함.
	시간제보육 제공 기관 인프라구축 지원사업	시설비		40,000		
도로정책과	자전거 이용 활성화 추진	사무관리비	715,095	-289,095	2020-04-24	피프틴 연장 운영에 따른 운영비 지급 및 신속집행을 위해 예산을 전용하고자 함.
	자전거 이용 활성화 추진	민간자본사업 보조(자체재원)	1,638,905	289,095		
	자전거 이용 활성화 추진	사무관리비	2,399,000	-1,638,905	2020-01-15	
	자전거 이용 활성화 추진	민간자본사업 보조(자체재원)		1,638,905		
농업기술센터 농업정책과	친환경 벼 병해충 공동방제 지원	재료비	450,000	-331,284	2020-06-19	지원 차수별 특성, 사후 관리 및 질적으로 안정적인 제품 구입 등의 사유로 지원방식을 변경하기 위함.
	친환경 벼 병해충 공동방제 지원	민간경상사업 보조		331,284		

[문제점]

- 「지방재정법」 제49조에 따르면 예산의 전용이란 정책사업 내 예산을 변경하여 사용하는 것을 말하며, 예산편성 당시에는 당초 적정하게 편성되었지만, 사업추진 과정에서 일시적, 우발적으로 발생할 수 있는 불가피한 지출 수요를 보충하기 위한 역할을 하는 데 그쳐야 함.
- 코로나19로 인하여 긴급을 요하는 경우는 불가피한 예산전용이라 판단되나 위의 7개 사업은 예산 전용의 취지인 예산의 집행과정에서 부분적인 계획의 변동이 아닌 전액 전용이 대부분이므로 당초 예산 수립 계획이 미흡한 것으로 보임.

[개선 및 권고사항]

- 예산총괄부서인 예산담당관에서는 당초 예산편성 과정부터 사업계획 및 소요예산을 면밀히 심의하여 반영하고, 성립 후에는 예산전용이 필요한 부분에 대하여 불가피한 경우를 제외하고 가급적 추가 경정예산을 통하여 증감 조정 후 집행할 것을 권고함.

3. 국·도비보조금 등에 대한 세입·세출 예산 편성 철저 (예산담당관, 일산동구 보건행정과)

[현황]

- 세입·세출예산서에 반영되지 않은 국·도비 보조금 현황

(단위 : 천원)

부서명	사업명	재원	수령액	비고(정수결정일)
기획담당관	2020년 시군종합평가 우수시군 상사업비	도비	200,000	2020.12.11.
시민안전과	한파대책비	도비	6,450	2020.12.21.
일산동구보건소 보건행정과	청년정신건강증진사업	국비 도비	141,000 21,210	2020.5.27. 2020.7.16.
덕양구보건소 보건행정과	코로나19시군임시선별검사소 운영지원	도비	120,000	2020.12.18.

[문제점]

- 세입·세출예산서에 반영조치 되지 않은 사업예산은 집행 및 결산이 불가능한 예산이며, 이를 다음 회계연도에 세출예산으로 반영한다고 해도 전산시스템 상 보조금이 아니므로 추후 보조금 집행과 결산(정산)에 오류가 발생할 가능성이 있음.
- 특히, 최종 추가경정예산 성립 후 회계연도 중에 내시되는 보조금, 교부세, 재정보전금 등에 대하여는 간주예산* 처리를 하는 것이 예산총계주의 원칙에 부합함.
- 예산담당관에서는 2020년 최종 추가경정예산 예산총칙에 간주처리 조항을 넣었음에도 그 이후 내시된 보조금을 간주예산 처리 하지 않았음.
- 상기의 예시 중 청년정신건강증진사업의 경우, 경기도가 보건복지부 공모사업을 통해 경기도 통합정신건강증진 사업의 일환으로 추진한 사업이나, 사업진행을 위한 업무 시스템구축 및 인력충원 등의 어려움으로 예산불용이 예상되어 수령한 보조금을 반환(과오납금 환급) 하려고 하였으나, 경기도의 협조가 지연되어 결과적으로 세입 예산에 반영되지 아니함.

* 간주 예산

- 근거 : 예산총칙(간주처리 조항) ⇒ 최종 추경예산서에 적시
- 대상 : 정리추경 마감 후 내시된 국도비 등
- 절차 : 간주처리예산 편성계획을 기관장 결재를 득하고 예산편성, 사후 의회 보고

[개선 및 권고사항]

- 모든 국도비보조금 사업부서에서는 내시·수령된 보조금이 세입·세출예산에 누락되는 일이 없도록 예산편성요구에 철저를 기해 주기 바람
- 예산담당관에서는 마지막 추경 이후 교부되는 국고보조금 등에 대하여 간주예산 처리를 통하여 국도비 등 보조금이 당해연도 예산에 미반영 되지 않도록 개선하기 바람.

4. 보조금 내시 변경액 예산 반영 철저

(총괄: 예산담당관/ 해당부서 : 노인복지과, 장애인복지과, 기후에너지과, 문화예술과, 관광과, 철도교통과, 시민안전과, 덕양구보건소, 농산유통과, 도시농업과, 생태하천과)

[현황]

○ 보조금 내시 변경액 추경예산 미반영 및 차감징수현황

(단위 : 천원)

부서명	사업명	재원	예산액㉑	징수액㉒	반납액㉓	차감징수액 ㉒-㉓-㉑
노인복지과	경로당 냉·난방비 및 양곡비 지원	국비	152,337	172,902	-	20,565
	코로나19 사망자 장례지원비	국비	61,433	86,298	-	24,865
장애인복지과	장애인거주시설 종사자 연장, 야간근로수당 지원	도비	25,372	19,029	-	-6,343
	장애인자립생활센터 운영	도비	233,235	226,683	-	-6,552
	장애인자립생활센터 종사자 처우개선비 지원	도비	10,150	5,040	-	-5,110
기후대기과	저녹스버너 보급사업	국비	108,133	108,133	11,000	-11,000
	석면피해 구제급여	기금	186,912	171,913	-	-14,999
자원순환과	상습투기 지역 화단조성	도비	9,800	-	-	-9,800
문화예술과	경기도지역대표공연예술제 (고양호수예술축제)	도비	-	86,000	-	86,000
문화유산관광과	통일을 여는 길	균특	1,200,000	500,000	-	-700,000
철도교통과	킨텍스역 환승센터	국비	300,000	200,000	-	-100,000
		도비	210,000	140,000	-	-70,000
시민안전과	기술인력동원훈련(동원자원관리)보상금	국비	1,750	-	-	-1,750
덕양구보건소 보건행정과	지역자율형 사회서비스 투자사업	균특	1,836,556	1,630,779	-	-205,777
	생물테러초동대응요원 교육 및 훈련	기금 도비	1,500 450	- -	- -	-1,500 -450
농업기술센터 농산유통과	말산업 청년인턴 취업지원	도비	6,000	-	-	-6,000
	사회공익 승마사업	도비	52,164	13,000	13,000	-52,164
농업기술센터 도시농업과	농촌지도자 능력개발(도비)	도비	7,740	10,740	-	3,000
푸른도시사업소 생태하천과	하천·계곡 지킴이 운영	도비	104,440	110,594	-	6,154

[문제점]

- 국도비보조금은 중앙부처 및 시·도에 보조사업을 신청한 사업 중 보조 내시된 사업에 대하여 계상하며 내시변경사항은 조정하여 반영하여야 함에도,
- 내시변경사항을 추경예산에 반영하지 않거나 내시액 대비 예산을 초과·과소 편성한 사례가 확인 됨.
- 또한 변경 내시된 보조사업비를 추경예산에 미반영하는 경우, 세출예산 집행 시 전산시스템상 보조금수령액이 아닌 세출예산 편성액을 기준으로 사업비가 지출되므로 자금이 없음에도 불구하고 지출이 되어 자금대비 초과지출의 오류가 발생 될 수 있을 뿐만 아니라, 향후 보조금 결산과 보조금잔액 반납 등에 마이너스 결산(정산)을 초래할 수 있음.

[개선 및 권고사항]

- 회계연도 내 추경성립 전 국·도비 등 보조금 내시변경이 있거나 실제 수령액과 내시 금액 간의 차이가 발생할 경우에는 반드시 추가경정예산에 반영하여 마이너스 결산 방지 및 정확한 예산집행을 하도록 철저를 기해야 함.
- 국도비보조금 총괄 담당부서인 예산담당관에서는 최종적으로 내시된 보조금이 예산에 잘 반영될 수 있도록 검증 시스템 구축 등 대책 마련을 권고함.

5. 시설비 이월로 인한 시민불편방지 대책 강구

(총괄: 예산담당관, 해당부서: 시설비 이월부서 공통)

[현황]

○ 일반회계 다음연도 이월사업비 중 시설비 현황

(단위 : 백만원)

사업건수	예산현액	다음연도 이월액	비고
고가도로 하부공간 재생사업 등 147건	240,733	126,263	

[문제점]

- 2020년 일반회계 다음연도 이월액 중 시설비 이월액은 147건, 126,263백만원임. 이중 사고이월은 28건 9,842백만원임.
- 예산은 회계연도 독립의 원칙에 따라야 하지만 지방재정법 제50조에 따라 예외적으로 당해 회계연도에 지출을 다하지 못한 경우 이월할 수 있음.
- 사고이월이란 연도 내에 지출원인행위를 하였으나 불가피한 사유로 인하여 연도 내에 지출을 하지 못한 경비를 다음연도에 이월하여 사용할 수 있는 제도로, 사고이월이 되었다는 것은 계약 등 지출의 원인이 되는 행위가 있었으나 불가피한 사유로 인하여 연도 내 종결되지 못했다는 의미임.
- 불가피한 사유라 함은 재해 또는 관급자재의 지급지연과 같은 사고로 인한 것인데, 부서에서 이월사유로 기재되어있는 부분을 보면 절대공기부족, 사업착수 지연 등의 사유가 많음.
- 사업의 실시설계, 발주가 늦어지면 실시설계 기간, 공사발주에서 착공까지 평균 2개월이 소요된다는 점을 감안하면 연말에 시설공사가 집중되고 동절기 공사중지까지 더해져 연도 내 완료하기 위한 기간이 부족해지므로 이월이 불가피하게 되고 이로 인한 공사지연으로 시민불편가중 등 예산의 비효율적 운용의 문제가 발생하게 됨.

[개선 및 권고사항]

- 사업부서에서는 사업예산 편성 시 사업대상지, 사업기간, 사업비 집행 등을 사전에 면밀히 검토하여 사업계획을 수립하고 당해 연도에 편성된 사업예산은 조기 발주하여 최대한 신속하게 집행 할 수 있도록 하여야 할 것임.
- 또한 1회계연도 내에 사업이 완료되기 어렵다고 판단되는 사업 예산은, 전년도에 실시설계비를 반영하여 행정절차의 이행, 보상, 실시설계 등을 완료한 후, 그 다음 연도에 시설비를 편성하여 연초에 즉시 발주할 수 있는 방안을 강구하기 바람.

6. 성과계획 및 성과보고서의 전반적인 개선

(총괄: 예산담당관, 해당부서: 부서 공통)

[현황]

○ 성과지표 달성현황

(단위: 개, %)

구분	전략 목표수	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부			
		개수	지표수 ㉠	초과달성 ㉡	달성 ㉢	미달성	달성률 (㉡+㉢)/㉠*100
합 계	15	116	202	21	110	71	65
평화미래정책관	1	3	4	-	2	2	50
감사관	1	2	4	-	2	2	50
언론홍보담당관	1	1	4	-	4	-	100
기획조정실	1	7	12	3	6	3	75
자치행정국	1	8	20	-	10	10	50
일자리경제국	1	15	24	4	9	11	54
복지여성국	1	11	18	2	13	3	83
기후환경국	1	9	11	-	7	4	64
교육문화국	1	10	19	3	6	10	47
도시교통정책실	1	8	13	2	10	1	92
시민안전주택국	1	8	11	-	8	3	73
도시균형개발국	1	4	10	-	6	4	60
직속기관	1	9	23	3	12	8	65
사업소	1	20	26	1	15	10	62
의회사무국	1	1	3	3	-	-	100

[문제점]

- 전략목표 및 정책사업 목표를 달성하기 위한 성과지표 설정이 목표와의 연관성이 미흡한 지표, 불분명한 지표 사례가 많고,
- 성과지표 중 불명확한 표기, 단순목표, 저예산투입 사업, 기달성 지표설정, 수치불일치 등으로 인하여 성과보고서에 대한 신뢰도가 떨어짐.
- 또한 산하기관에 대한 성과관리가 없고 보고서와 계획서가 상이하며 관련부서의 표기가 없어 부서구분이 명확하지 않는 등 성과지표를 발굴하는 과정에 공유와 소통시스템이 부족함.

[개선 및 권고사항]

- 성과지표 설정 시 전략목표와의 연관성을 고려하고, 그 전략목표를 달성하기 위한 주요사업을 지표로 설정하여 사업의 성과가 달성되면 동시에 전략목표가 달성될 수 있도록 노력하기 바람.
- 성과지표 목표치 설정시 예산집행률 등의 단순 지표는 지양하고, 인구증가 등 급변하는 내·외부 환경변화에 대응하여 실질적인 성과지표를 산출하기 바람.
- 성과 분석에 따른 초과달성, 미달성 지표에 대한 원인과 향후 개선사항을 충실하게 작성하여 다음연도 예산 편성 및 성과계획 수립 시 환류하기 바람.
- 과년도 보고서와 현년도 계획서의 수치가 정확하게 일치되도록 세심하게 작성하고 특별히 상이한 경우 사유를 기록하기 바람.
- 관련부서에 속해 있는 산하기관의 성과관리에 대하여 적극적인 도입을 검토하고 실·국, 부서, 팀을 명기하여 구분되도록 작성하기 바람.
- 전략목표 및 설정에 실·국 및 부서의 정책적 정체성이 충분히 반영되도록 작성과정에서 부서장 책임·확인 시스템을 구축하기 바람.
- 성과예산서 및 보고서를 총괄하는 예산담당관에서는 위의 개선 및 권고사항이 반영될 수 있도록 조치하기 바람.

7. 순세계잉여금에 대한 지속적인 관리 (예산담당관, 세정과, 징수과)

[현황]

○ 최근 3년간 일반회계 순세계잉여금 현황

(단위 : 백만원)

회계 연도	예산 현액㉔	세입 ㉕	세출 ㉖	결산상잉여금(㉗-㉘)				
				계	다음연도 이월액	보조금 실제반납금	순세계 잉여금㉙	비율 (㉙/㉗)
2018	2,102,941	2,202,567	1,743,165	459,403	202,700	11,873	244,829	11.64%
2019	2,516,502	2,618,944	2,120,291	498,653	272,877	27,220	198,557	7.89%
2020	3,111,363	3,174,862	2,819,280	355,582	144,251	24,408	186,923	6.01%

○ 당해연도 일반회계 순세계잉여금은 전년도 198,557백만원 대비 11,634백만원이 감소한 186,923백만원이며 예산현액 대비 순세계잉여금 비율은 6.01%로 전년도 7.89% 보다 감소함.

[문제점]

○ 순세계잉여금은 세입·세출의 결산상 잉여금 중에서 이월액과 보조금실제반납금을 차감한 금액을 말하고, 초과세입, 인구증가로 인한 지방세, 조정교부금 등 세수 증가, 세출예산의 집행잔액 발생 등 여러 가지 요인에 의해 발생 되고 있으며, 과도한 발생은 예산총계주의와 균형재정 실현에 반하는 것임.

[개선 및 권고사항]

- 당해연도 순세계잉여금은 전년대비 감소하였고, 지속적으로 감소하는 추세에 있어 재정의 효율성은 나아졌다고 할 수 있음.
- 순세계잉여금의 비율이 낮을수록 재정운영의 효율성을 높게 평가하고 있으므로 앞으로도 지속적인 관리와 노력이 필요할 것임.

8. 전년도 이월사업비 집행잔액 과다 발생

(도시계획정책관, 녹지과, 덕양구도서관과, 공사과)

[현황]

- 이월사업비 집행잔액 1억원 이상, 집행잔액 비율 30%이상 사업 현황
(전액 시비이며 전년도 이월사업비)

(단위: 천원)

부서	세부사업명	예산현액 (전액 전년도 이월액)㉑	지출액 ㉒	다음연도 이월액㉓	집행잔액 ㉔=㉑-㉒-㉓
도시계획과	개발제한구역해제수립용역	199,911	-	85,467	114,444
푸른도시사업소 녹지과	대덕근린공원 조성사업	400,000	242,062	-	157,938
도서관센터 덕양구 도서관과	원당도서관 이전 사업	330,524	206,511	-	124,013
도로관리사업소 공사과	주교동 박제궁취락(소로3-205호선) 도로개설공사	590,332	375,865	-	214,467
	풍동~백마역간 도로개설공사	1,655,926	460,214	-	1,195,712
	고양20통 마을회관 일원(소로3-200호선) 도로개설공사	520,000	16,924	-	503,076
	소개울길(중로3-97호선) 도로개설공사	451,841	65,781	-	386,060
	고양동 경로당 신축	670,000	-	-	670,000

[문제점]

- 이월예산은 현액으로 관리되므로 사업이 완료된 후 잔액이 발생하더라도 감액을 할 수 없어 그대로 불용액으로 남을 수 밖에 없는 예산임.
- 당해연도 예산 중 경비의 성질상 그 회계연도에 지출을 마치지 못할 것으로 예상되어 다음연도로 이월하는 사업비는 정확한 검토과정을 거쳐서 이월하여야 함에도 상기 8개 사업은 집행잔액이 과다하게 발생하였음.

[개선 및 권고사항]

- 사업의 내용을 철저히 분석하고 적기 내에 추진하여, 이월된 사업을 미집행하거나 사고이월하는 일이 없도록 하고,
- 명시이월사업의 경우 계약심사 절감액 및 낙찰차액 등을 포함하거나 업체의 견적만으로 편성된 예산을 이월한 후 집행잔액을 발생시키는 관행은 개선되어야 함.
- 이월액 추계에 신중을 기하여 이월사업비의 집행잔액을 최소화하고 발생된 재원을 다른 목적사업에 활용할 수 있도록 예산집행에 신중을 기하기 바람.

9. 도로개설공사 간접비 소송으로 인한 예산·행정력 낭비 방지 (공사과, 법무담당관)

[현황]

사업명	소송내용
식사동~백석동간 도로개설 공사	○ 부분적 공사정지에 따른 현장관리유지비(간접비) 청구 소송 - 법원조정판결금액 : 340,000천원(화해권고조정금) - 예산액 350,000천원 전액 불용(불용사유: 원고의 조정결정 불복)
화전동~신사동간 도로개설공사	○ 공기연장에 따른 간접비 청구 소송 - 패소 판결금 : 1,160,000천원 - 예산액 및 집행액 : 1,160,000천원(예비비 900,000천원 포함)

[문제점]

- 도로공사 과정에서 협의 대상인 군부대나 LH 등과의 미 협의, 예산 미확보 등의 사안은 초기 실시·설계 과정에서 기 인지하여 선조치를 하거나 계약조건으로 명시할 수 있었던 사항임에도
- 미리 조치하거나 발주처의 귀책사유를 검토하지 않은 채 관행대로 공사를 시행하였고 이에 따른 소송으로 인한 행정력 낭비와 불필요한 예산이 추가 소요 됨.

[개선 및 권고사항]

- 각종 도로공사를 시행함에 있어 주변환경, 현장여건, 각종 절차이행 등을 상세히 파악 분석하여 조치 및 설계하고 제반조건 등을 계약서에 명기하여 불필요한 소송으로 인한 예산 낭비를 방지할 것을 권고함.
- 아울러, 각종 소송사례 공유 시스템을 체계적으로 구축하여 유사한 사업에 대해 불필요한 소송 사례 등이 발생하지 않도록 예방할 것을 권고함.

10. 체납액 징수대책 철저 (징수과)

[현황]

○ 일반회계 세외수입 징수율(지난 연도 체납액)

(단위: 억원)

회계연도	구분	체납이월액	징수액	징수율	비고
2018	고양시	756	77	10.2%	
	성남시	1,336	1,052	78.7%	
	수원시	339	70	20.6%	
	용인시	607	169	27.8%	
	화성시	552	156	28.3%	
2019	고양시	762	82	10.8%	
	성남시	286	56	19.6%	
	수원시	408	131	32.1%	
	용인시	472	93	19.7%	
	화성시	648	157	24.2%	
2020	고양시	730	91	12.5%	
	성남시	275	50	18.2%	
	수원시	411	135	32.8%	
	용인시	538	163	30.3%	
	화성시	934	294	31.5%	

[문제점]

- 고양시 일반회계 지난년도 세외수입 징수율은 2018년 10.2%, 2019년 10.8%, 2020년 12.5%인 반면, 타 지자체의 일반회계 지난년도 세외수입 징수율 평균은 2018년 51.1%, 2019년 24.1%, 2020년 29.7%임.
- 이는 지난년도 체납액 부분 고양시 징수율이 타 지자체 징수율보다 10~20% 정도 낮은 수준임을 나타냄.

[개선 및 권고사항]

- 고의 및 장기 체납자의 경우 지속적, 효율적으로 관리 될 수 있도록 전문적이고 제도적인 장치가 필요함.
- 지난연도수입이 되면 징수율이 현저히 떨어지는 경향이 있으므로 각 부서 담당자들은 최대한 당해연도에 징수될 수 있도록 철저한 과세자료 정비, 독촉 및 적기 채권확보를 통해 체납징수에 만전을 기하여, 이월체납액을 줄이기 위한 적극적이고 공격적인 행정이 필요함.

11. 지난연도수입 징수결정액 대비 예산현액 비율 적정성 검토 필요 (징수과, 각 구청 교통행정과)

[현황]

○ 고양시 지난연도 수입

(단위 : 백만원)

회계연도	회계명	예산현액 ㉑	징수결정액 ㉒	징수결정액대비 예산현액 ㉓=㉒/㉑	실제수납액 ㉔	징수율 ㉕=㉔/㉑	예산현액대비 징수율 ㉖=㉔/㉒
2019	일반회계_세외수입	8,200	76,155	10.8%	8,194	10.8%	99.9%
	특별회계_도시교통	2,417	22,628	10.7%	3,179	14.1%	131.5%
2020	일반회계_세외수입	9,105	73,047	12.5%	9,058	12.4%	99.5%
	특별회계_도시교통	2,517	23,664	10.6%	3,389	14.3%	134.6%

- 고양시의 예산현액비율은 과거 3년치(실제수납액/징수결정액)의 평균값으로 설정하고 있음.
- 이에 지난연도 수입 징수결정액 대비 예산현액은 10%정도로 설정하고 있음.

○ 2019회계연도 타 지자체 지난연도 수입

(단위 : 백만원)

지자체	회계명	예산현액 ㉑	징수결정액 ㉒	징수결정액대비 예산현액 ㉓=㉒/㉑	실제수납액 ㉔	징수율 ㉕=㉔/㉑	예산현액대비 징수율 ㉖=㉔/㉒
성남시	일반회계_세외수입	6,336	28,556	22.2%	5,590	19.58%	88.2%
	특별회계_도시교통	8,823	21,526	41.0%	3,740	17.37%	42.4%
수원시	일반회계_세외수입	13,200	40,790	32.4%	13,054	32.00%	98.9%
	특별회계_도시교통	4,285	13,320	32.2%	4,460	33.48%	104.1%
용인시	일반회계_세외수입	9,000	47,157	19.1%	9,330	19.79%	103.7%
	특별회계_도시교통	3,721	10,244	36.3%	4,662	45.51%	125.3%
화성시	일반회계_세외수입	16,000	64,779	24.7%	15,736	24.29%	98.3%
	특별회계_도시교통	2,951	1,345	219.4%	602	44.78%	20.4%

(*) 참조 : 각 지방자치단체 결산서

[문제점]

- 일반회계 세외수입 중 지난연도수입의 예산현액대비 징수율은 약 100%이나, 징수결정액 대비 징수율은 10%~12%로 타 지자체에 비해 10~20% 정도 낮은 수준임.
- 도시교통특별회계 지난연도수입의 예산현액대비 징수율은 약 130%이나, 징수결정액 대비 징수율은 14%로 타 지자체에 비해 4~30% 정도 낮은 수준임.
- 이는 타 지자체보다 지나치게 안정적·보수적으로 세입추계를 하고 있으며, 그에 따라 징수율도 낮은 것으로 보임.

[개선 및 권고사항]

- 지난연도수입 부분 징수결정액 대비 예산현액 산출 시 적극적인 상향조정 검토가 필요함.

12. 저소득층생활안정자금(특별회계) 용자대출 및 체납관리 (찾아가는복지과)

[현황]

○ 용자금 체납현황

(단위 : 천원)

구분	체납자수*	체납액	원금	납입이자	연체이자
합 계	205	1,266,336	800,143	106,244	359,945
덕 양 구	97	568,985	364,362	46,877	157,745
일 산 동 구	75	448,372	275,517	37,677	135,176
일 산 서 구	33	248,979	160,264	21,690	67,024

* 체납자: 상환기간(4년) 경과 후 연체이자 부과 대상자

○ 체납자 구분

(단위 : 명)

구분	(본인)사망	파산, 면책	소멸시효 완료	소멸시효 도래전	합계
합 계	19	7	119	60	205
덕 양 구	12	7	40	38	97
일 산 동 구	7	-	46	22	75
일 산 서 구	-	-	33	-	33

1. 본인 사망자 중 보증인도 사망한 자는 총 5명(덕양구 : 3명, 일산동구 : 2명)
2. 파산, 면책자 중 보증인도 파산, 면책인 자는 총 1명(덕양구)

[문제점]

- 실질적으로 채무를 상환할 여력이 없는 채무자에게 연체이자 등을 부과함에 따라 징수율이 하락하고 있음에도
- 징수행위를 함으로 인해 발생하는 독촉장 발급 비용, 중복 점검 등 행정비용도 추가적으로 발생

[개선 및 권고사항]

- 채무자의 재산상태 등을 보아 채무를 상환할 여력이 없는 경우 적극적 결손처분을 하는 것이 합리적임.
- 상기의 체납자 구분에서 살펴본 바와 같이, 채무자와 보증인 모두 사망하였거나, 파산 또는 면책하는 경우와 소멸시효가 완료된 경우에는 결손처분할 것을 권고함.
- 소멸시효 미도래 건의 경우, 체납자 중 부동산 또는 자동차 등 소유여부 조회를 통해 압류가능한 자산을 파악 후 적극적인 징수행위를 통해 용자금 등을 회수할 것을 권고함.

13. 기금 관리 체계 개선

(찾아가는복지과, 도시농업과, 주택과, 건축디자인과, 여성가족과, 노인복지과)

[현황]

○ 기금의 조성액과 전년도말 조성액 합계액 대비 당해연도 사용액과 사용비율

(단위 : 백만원)

기금명	전년도말 조성액	당년도 조성액	당연도중 조성총액	사용액	사용비율	당해연도말 조성액	비고 (관리부서)
합 계	274,928	129,010	403,936	35,151	8.7%	368,783	
남북교류협력기금	5,109	3,082	8,191	472	5.8%	7,718	평화미래정책관
신청사건립기금	50,000	50,508	100,508	-	0.0%	100,508	평화미래정책관
일자리기금	10,001	3,517	13,518	1,590	11.8%	11,927	일자리정책과
중소기업육성기금	7,140	2,845	9,984	2,913	29.2%	7,071	기업지원과
폐기물처리시설 주민지원기금	-	844	844	844	100.0%	-	자원순환과
식품진흥기금	1,546	602	2,148	446	20.8%	1,702	식품안전과
농업인육성기금	4,566	84	4,650	83	1.8%	4,567	농업기술센터 도시농업과
재난관리기금	33,434	9,730	43,163	13,315	30.8%	29,848	시민안전과
공동주택리모델링기금	-	500	500	-	0.0%	500	주택과
옥외광고발전기금	3,994	668	4,661	81	1.7%	4,580	건축디자인과
도시·주거환경정비기금	30,897	302	31,199	6,498	20.8%	24,701	재정비관리과
자활기금	3,605	81	3,687	83	2.3%	3,603	복지정책과 (현 찾아가는복지과)
성평등기금	3,476	64	3,540	59	1.7%	3,481	여성가족과
노인복지기금	3,525	65	3,590	59	1.6%	3,532	노인복지과
통합관리기금	117,635	56,118	173,752	8,708	5.0%	165,045	예산담당관

[문제점]

- 기금은 지방자치단체의 특수한 행정목적 달성을 위하여 예산총계주의 등 지방재정법령의 일반적인 제약에서 벗어나 특정사업을 위해 보유·운용하는 특정자금으로 목적에 맞게 효율적으로 운용할 필요가 있음.
- 그러나, 고양시의 2020년도 기금조성 총액과 기금사용액, 그리고 기금 조성 잔액을 살펴보면 기금사용실적이 전반적으로 저조하고, 특히 6개의 기금은 5% 미만의 사용 실적을 나타내고 있으며, 이는 기금 조성액에서 발생하는 이자상당액만을 당해연도에 사용하고 있는 것으로 보여짐. (통합관리기금과 신청사건립기금 제외)

[개선 및 권고사항]

- 조성금액 대비 집행비율이 저조한 기금은 수입계획과 지출계획을 재점검하여 과감한 폐지를 검토하거나 고유목적 사업 사용액 비중을 확대할 필요가 있음.

14. 킨텍스 제1전시장 관리위탁료 재검토 (전략산업과)

[현황]

고양시 인수	관리 위탁기간	위탁자	수탁자	연간 위탁료
2018. 8. 1.	2018. 8. 1. ~ 2022. 12. 31.	고양시	(주) 킨텍스	1,736,192천원

[문제점]

- 공유재산 및 물품관리법 제27조(행정재산의 관리위탁)에 따르면 위탁료 산출시 최근 3년간 수입을 기준으로 산출하여 위탁료를 매년 징수할 수 있도록 하고 있음에도
- 고양시와 킨텍스 간 위·수탁 계약 시, 연간 위탁사용료 재산정기간을 계약서에 명시하여 매년 동일한 위탁료를 부과하고 있음.
- 킨텍스 제1전시장은 매년 대관과 임대실적이 증가하고 있어 위탁료 재산정시 매년 12억원 이상의 임대료가 증가할 것으로 예상됨.

[개선 및 권고사항]

- 킨텍스 제1전시장의 관리위탁료를 공유재산 및 물품관리법에 따라 매년 재산정하여 현실적인 위탁료를 부과하도록 재검토 권고함.

15. 빅데이터 분석 및 시스템 구축의 효율적 활용 (정보통신담당관)

[현황]

- 2020년 빅데이터 분석 및 시스템 구축
 - 예산액 : 308,000천원
 - 지출액 : 305,317천원
- 사업내용
 - 인구, 주거, 경제, 도시구성 등 데이터 기반의 과학적, 합리적 의사결정 지원을 위한 상시 분석 시스템
 - 사회조사, 주택, 통계정보의 시각화
 - 데이터의 효율적 활용을 위한 인구, 정류장 등 통합 DB 구축

[문제점]

- 업무활용과 시민서비스 구축을 위한 빅데이터 분석 및 시스템을 구축하였지만 시정 이슈, 현안 등 데이터 기반의 정책과제 발굴, 활용 방안이 미비함.
- 데이터 기반의 정책추진 타당성, 기대효과 등 전문지식 부족으로 각 부서에서 활용도가 떨어지고 관심도가 매우 저조함.

[개선 및 권고사항]

- 기 구축된 빅데이터 분석 및 시스템을 활용한 시정이슈, 현안 등 대시민서비스 구현을 위해 전 부서의 적극적인 참여가 필요함.
- 이를 위해 Bigtory 이용, 활성화를 위한 실적평가 및 인센티브 정책 도입과 정책 추진 방향성을 제시할 수 있는 시스템 활용방안을 위한 효율적인 플랫폼 운영 정책 수립을 권고함.
- 또한 향후 빅데이터 구축 시, 다양한 민원 접수창구를 통하여 수집된 데이터를 통합하여 관리하고 분석할 수 있는 시스템을 마련하여 부서별 선제적으로 대응·활용할 것을 권고함.

16. 축산농가 지원사업 추진 철저 (농산유통과)

[현황]

○ 사업추진현황

(단위: 천원)

사업명	예산현액 ㉑	지출액 ㉒	집행잔액 ㉓=㉑-㉒	집행율 ㉒/㉑
축사악취 저감시설 지원사업	100,000	-	100,000	0%
축산물 HACCP컨설팅 지원	5,600	-	5,600	0%
양계경쟁력강화사업	104,600	46,200	58,400	44%
조사료 사일리지 제조·운송비 지원사업	70,200	35,445	34,755	50%
축산관련차량 GPS단말기 상시 전원공급체계 구축	6,600	4,500	2,100	68%
소동물 방역관리	49,457	12,892	36,565	26%
양돈농가 울타리 설치지원 사업	120,000	26,104	93,896	22%

[문제점]

- 축사악취 저감시설 지원사업과 축산물 HACCP 컨설팅 지원사업 등 2개 사업은 국·도비 지원사업으로, 쾌적한 축산환경을 조성하여 시설주변의 생활불편을 해소하고 축산농가의 HACCP 인증을 위한 적극권장 사업임에도 대상농가에 대한 설명회개최 등 홍보부족으로 신청자가 전무하여 국·도비를 전액반납하는 등 불용액이 과다 발생하였음.
- 또한 양계경쟁력 강화사업 등 5개 사업은 매년 실적이 저조함에도 2020년도 역시 사업비를 과다하게 편성한 반면, 추진률은 저조하여 불용액이 과다 발생함.

[개선 및 권고사항]

- 관내 축산농가에 대한 정확한 실태파악과 중·장기적인 지원대책을 마련하고,
- 대상 농가 대비 적정한 예산편성과 농가에 대한 맨투맨 홍보 등을 통해 적극적이고 효율적인 사업 추진이 요구됨.

17. 음식물류 폐기물 감량화, 종량제 사업 추진 철저 (자원순환과)

[현황]

○ 사업추진현황

(단위: 천원)

사업명	예산현액 ㉑	지출액 ㉒	집행잔액 ㉓=㉑-㉒	집행율 ㉒/㉑
음식물류 폐기물 감량화	55,050	4,387	50,663	8%
음식물류 폐기물 종량제	752,410	190,748	561,662	25%

[문제점]

- 음식물류 폐기물 감량화 사업은 다량배출사업장인 휴게 또는 일반음식점에 음식물 처리기기의 렌탈비용 일부를 지원하여 일반음식점에서 배출되는 음식물류 폐기물을 대폭 줄일 수 있는 사업임.
- 그러나 지원 금액을 처리용량별 기준금액(299,000원)의 최대 50%로 한정하여 추진함으로써 자부담이 크고, 약정기간 4년 동안 예산범위 내로 한정함으로 지속적인 지원 보장성이 미흡함 등으로 신청자가 없고 불용액이 과다하게 발생하는 것으로 보임.
- 음식물류 폐기물 종량제 사업은 공동주택에 대한 *음식물쓰레기 종량기(RFID방식) 구매·설치하는 사업으로 추진 중에 유지보수기간 이후의 종량기 관리, 교체 등에 대한 부담주체 갈등으로 중단되어 예산 전액이 불용됨.

* 음식물쓰레기 종량기 : 음식물 쓰레기 계량장비를 설치하고 지급 받은 배출원 카드를 사용하여 전자저울에 의한 배출량 자동계량으로 버린 만큼 수수료를 부과함.

[개선 및 권고사항]

- 공동주택에 대한 음식물류 폐기물 감량화 및 종량제 실시는 반드시 필요한 사업으로서 타 지자체 사례와 기 시범 실시한 사례·데이터 등을 분석하고 면밀한 계획을 수립하여 원활한 사업 추진을 권고함.

IV. 전년도 검사결과 조치내용

IV. 전년도 검사결과 조치내용 목록

연번	개선 및 권고 사항	소관부서
1	예산편성 기준의 적정성 확보 미흡	예산담당관
2	공사 설계변경의 적정성 확보	생태하천과, 문화유산관광과 기후대기과, 공사과
3	정수물품 관리 철저	예산담당관
4	도시재생사업 보조금 관리 및 집행 주의	예산담당관, 도시재생과
5	보조금 재원비율별 집행 및 정산(반납) 관리 미흡	주택과, 도로관리과
6	명시이월 예산 최소화	예산담당관
7	적정한 예비비 사용 미흡	예산담당관, 행정지원과, 소상공인지원과
8	중소기업육성기금의 운영에 적절한 기준 마련	기업지원과
9	성인지 예산의 관리 철저	예산담당관
10	체납액 징수대책 철저	각 구청 교통행정과
11	일반회계 세입예산편성 철저	예산담당관

1. 예산편성 기준의 적정성 확보 미흡

[개선 및 권고사항]

- 고양시 예산편성 운영기준 시달 시 매년 임차하는 물품 및 청소용역에 대하여 예산편성 단가 기준이 없어 부서 간 단가가 상이하므로 적정한 기준 마련을 권고함.

[조치결과]

담당부서	예산담당관
<ul style="list-style-type: none"> ○ 2021년도 고양시 예산편성 운영기준에 의거 품목별 임차료 기준 통보 [예산담당관-9647(2020. 9. 22.)호] ○ 가격 및 물가정보 등 객관적인 기초자료를 근거로 용역 예산 요구 및 편성 - 중소기업중앙회 제조부분 직종별 임금기준 및 한국건물위생관리협회 표준 도급비 산출기준 등 	

2. 공사 설계변경의 적정성 확보

[개선 및 권고사항]

- 사업계획서 작성 및 설계시에는 현장여건 및 관계기관과의 업무 협의 등 상세하고 현실적인 검토로 설계변경을 최소화해야 할 것임.

[조치결과]

담당부서	생태하천과
<ul style="list-style-type: none"> ○ 향후 모든 사업 추진 시 현장 여건을 충분히 감안한 설계 추진 ○ 저촉되는 관련 법령 검토 및 유관기관의 사전협의를 통해 설계변경 요인 최소화 추진 	
담당부서	문화유산관광과(관광과)
<ul style="list-style-type: none"> ○ 건물 층 높이를 변경하는 과정에서 일반소방서와 협의 결과 설계변경액의 증가로 최종 계약금액이 증가한 사항임. ○ 공사 시행에 앞서 예산 편성 전 현장여건을 면밀히 고려하고, 관계기관과의 지속적인 업무 협의를 통해 설계변경을 최소화하여 동일 사안이 발생하지 않도록 심혈을 기울이고 있음. 	

담당부서	기후대기과(기후에너지과)				
○ 도로 구매 확보를 위한 도로절삭, 포장면적 증가, 중앙분리대 설치구간 연장, 염수살포장치 노즐 추가설치, 미끄럼방지 포장공사 추가, 지하수의 안정적 공급을 위한 집수정 추가 설치한 사항으로 향후 업무 추진 시 설계변경을 최소화하겠습니다.					
담당부서	공사과				
○ 설계변경 개요 (단위: 천원)					
구분	변경일	당초 계약금액	변경 계약금액	증가액	비고
1회 변경	2019.12.16.	654,953	965,499	310,546	
2회 변경	2020.04.01.	965,499	1,197,933	232,434	
<p>※ 착공 후 관련법령에 따라 철도시설공단, 철도공사와 입체교차심의, 행위신고 등 협의 의견을 반영하여 부득이 설계변경 금액이 증가</p> <p>※ 철도시설공단, 철도공사 의견 반영 설계변경 금액 : 약 400,000천원(증액금액의 약 75%)</p>					
<p>▶ 철도안전법 제45조에 의거, 철도보호지구내에 토지굴착 등의 행위신고 필요</p> <p>▶ 철도보호지구 업무절차에 따라 입체교차심의 대상</p> <p>▶ 2019년 3월 변경된 전차선로 보호 업무절차 매뉴얼에서 제시한 전차선로 높이 기준 적용</p>					
○ 조치내용 및 결과					
- 설계시에 현장에서 발생할 수 있는 사항에 대하여 면밀히 확인하고 관계기관과의 사전 업무 협의 등 상세하고 현실적인 검토로 설계변경을 최소화하겠습니다.					

3. 정수물품 관리 철저

[개선 및 권고사항]

- 정수물품을 취득하고자 할 때에는 구입부서에서는 정수배정을 득한 후 예산편성을 요구하고 예산담당관에서는 정수배정 여부 확인 후 예산을 반영하기를 권고함.

[조치결과]

담당부서	예산담당관				
○ 2021년도 고양시 예산편성 운영기준에 의거 예산편성 사전절차 이행 [예산담당관-9647(2020. 9. 22.)호]					
- 정수배정 승인부서(재산관리과) 협조 및 담당자 교육 강화를 통해 관계규정 숙지 및 사전절차 이행 안내					

4. 도시재생사업 보조금 관리 및 집행 주의

[개선 및 권고사항]

- 예산편성 시 실질적으로 사업기간, 정산 시기 등을 감안하여 계속비로 편성이 가능한 사업은 계속비로 편성하도록 하여 국·도비가 불용액으로 남지 않도록 하기를 권고함.
- 사업부서에서 예산을 집행할 때 전산시스템으로 보조금 관리가 되지 않는 것을 감안하여, 재원별 집행액, 정산액 관리를 철저히 할 것을 권고함.

[조치결과]

담당부서	예산담당관
<ul style="list-style-type: none"> ○ 보조사업의 목적 및 예산편성의 타당성 검토 ○ 보조사업 세부내역 및 시업기간 등 검토하여 계속비 이월 의회 승인 <ul style="list-style-type: none"> - 사업효과 대 투입비용 과다여부 판단 등 예산편성의 적정성 심의 - 사업의 특수성, 소관부서의 예산관리, 집행과 원활한 사업추진의 적정한 운영의 선에서 계속비 이월 검토 	
담당부서	도시재생과
<ul style="list-style-type: none"> ○ 불용된 국·도비를 세입처리 후 시비로 관리함 따른 예산관리 철저 이행 <ul style="list-style-type: none"> - 원당, 화전지역의 2018년 최초 예산 수립 시 20여개 세부사업 중 일부 사업에 대하여 계속비 수립이 불가(3년 이상 시행하는 시설 사업만 계속비 가능)하여 단년도 사업으로 운영하였으며 이에 따라 발생한 불용액에 대하여 세입(순세계 잉여금)처리 후 시비로 세출예산을 반영하였음. - 이후 선정된 지역의 예산은 지역별 1개의 세부사업(계속비)으로 추진하여 집행 잔액이 없도록 하고 있으며, 뉴딜사업은 사업 종료 후 정산이 이루어지는 점을 감안하여 재원별 매칭비율의 정확한 집행 및 정산액 등 보조금 관리에 철저를 기하고자 함. 	

5. 보조금 재원비율별 집행 및 정산(반납) 관리 미흡

[개선 및 권고사항]

- 향후 국·도비 보조금 사업을 집행 시에는 재원비율대로 정확하게 집행하여 지출 시스템 상의 국·도비 집행잔액과 정산액이 일치 할 수 있도록 주의를 기울여 주시기 바람.
- 또한, 정산 시에 집행내역을 면밀히 살펴 보조금 정산이 정확하게 이루어지도록 노력해 주시기 바람.

[조치결과]

담당부서	주택과
<ul style="list-style-type: none"> ○ e-호조 상 사업비 집행 시 도비 매칭비율이 일치하지 않아 집행잔액(651,939천원)과 정산금액(748,050천원) 차이가 발생하였으나, 실제 반납금액(748,050천원)은 변동 없음 ○ 사업비 지출 시 도비와 시비 매칭비율에 주의를 기울여 재원비율대로 정확하게 집행하여 정산금액과 집행잔액이 일치하도록 노력함 	
담당부서	도로관리과
<ul style="list-style-type: none"> ○ 2018년도 교량내진성능 보강사업 추진에 따른 도비 보조금 정산 시 먹절교 내진 보강공사 도비 집행액이 누락되어 실제 잔액보다 과납함 ○ 결산검사 권고사항에 따라 보조금 정산 시 집행내역을 면밀히 살펴 보조금 정산이 정확하게 이루어지도록 사업추진에 적극 노력하고 있음 	

6. 명시이월 예산 최소화

[개선 및 권고사항]

- 보다 정확한 사업계획의 수립 및 사업기간이 장기간 소요될 것으로 판단되는 사업은 계속비제도를 활용하고, 예산의 집행이 사실상 어려움이 예상되는 경우에는 2회 추경이 아닌 다음연도의 본예산에 편성하여 명시이월을 최소화 할 것을 권고함.

[조치결과]

담당부서	예산담당관
<ul style="list-style-type: none"> ○ 예산편성시 사전절차 이행 철저 <ul style="list-style-type: none"> - 사업의 소요기간 분석 등 면밀히 검토를 통해 명시이월 최소화 ○ 연도내 집행 가능액 범위 내 예산 요구 <ul style="list-style-type: none"> - 이월·불용액이 과다한 경우 재정운용의 비효율을 초래하므로 정확한 소요를 예측하여 합리적 범위 내 요구 	

7. 걱정안 예비비 사용 미흡

[개선 및 권고사항]

- 법을 집행하는 공공기관이 인력 선임의 의무를 인지하지 못하여 발생한 과태료는 다시는 발생하지 않아야 하는 중요한 사항이라고 보여짐. 추후 이런 상황이 발생하지 않도록 각 부서에서 전반적인 확인이 필요함.
- 명절에 적용하는 특별이벤트는 충분히 예측가능한 부분이라고 보임. 코로나19같은 특별한 사항이 아닌 명절 특별이벤트는 사전 예산을 편성하고, 의회승인을 거쳐 집행해야 하며, 예비비 사용은 그 성격에 맞게끔 사용해야 함.

[조치결과]

담당부서	예산담당관
○ 충분한 사전 검토와 사업의 긴급성 등을 고려하여 예비비 사용 승인	
담당부서	행정지원과
<ul style="list-style-type: none"> ○ 고양시 산업안전보건 체계 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 현업근로자 분기별 안전보건교육 실시(2019. 9월부터 실시) - 보건관리자 선임(2020. 1. 2.) - 안전보건관리책임자 선임(2020. 2. 19.) - 산업안전보건위원회 구성(2020. 5. 21.) - 안전보건관리규정 제정(2020. 7. 10.) - 안전관리자 선임(2020. 7. 27.) ○ 산업안전보건법 준수 철저 	
담당부서	소상공인지원과
<ul style="list-style-type: none"> ○ 인센티브 관련 예산 확보 및 계획적 운영 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 21년 고양페이 인센티브 예산 140억 원 확보하였으며, 인센티브효율은 연간 10% 유지하여 매월 일정한 인센티브를 통한 안정적 운영으로 예산 범위 내에서 계획적 운영 추진 	

8. 중소기업육성기금의 운영에 적절한 기준 마련

[개선 및 권고사항]

- 이자차액보전율을 낮추어 보다 많은 기업이 중소기업육성기금의 이자차액보전혜택을 누리는 것이 타당할 것으로 판단됨(예: 지원대상 기업 중 여성기업, 장애인 기업 등 추가지원대상기업의 비중이 높을 경우 추가지원제도를 폐지, 총 이자차액보전 한도를 2%로 제한, 기업부담이자율의 50%를 지원한도로 규정, 지원 차수를 3회로 제한 등).
- 지원대상 용자금에 단기차입금도 포함시키는 등 실질적으로 더 지원이 필요한 기업을 지원할 수 있는 기준 마련을 권고함.

[조치결과]

담당부서	기업지원과
<ul style="list-style-type: none"> ○ 이자차액보전율 최대 2.5% 조정(기본 2% + 추가 0.5%) ○ 용자기간 3년으로 단축 <ul style="list-style-type: none"> - 실질적으로 기업의 단기차입금 문의는 없으나 긴 용자기간은 신규 신청 기업의 유입을 제한하므로 보다 많은 기업에 혜택을 주기 위해 용자 기간을 단축함 ※ 2021년 고양시 중소기업운전자금 용자지원에 조치내용 반영 	

9. 성인지 예산의 관리 철저

[개선 및 권고사항]

- 성인지예산서 작성 시 성과목표가 빠짐없이 작성될 수 있도록, 각 부서와 예산담당관의 주의를 필요함.
- 형식적인 성인지 예산편성에 그치지 말고 양성평등추진사업, 성별영향분석평가사업, 자치단체특화사업 등 차별을 해소하는데 실질적으로 도움이 되는 사업을 개발하여 집중적으로 추진하도록 노력해 주실 것을 권고함.

[조치결과]

담당부서	예산담당관
<ul style="list-style-type: none"> ○ 2020회계연도에는 경기양성평등센터에 성인지예산서 대상사업 선정 및 작성 컨설팅을 의뢰하여 내실 있는 작성을 위해 노력함. ○ 여성가족과와 협의하여 성차별을 극복할 수 있는 사업을 다수 발굴하여 성차별 해소에 실질적 도움이 되는 성인지 예산서 작성 	

10. 체납액 징수대책 철저

[개선 및 권고사항]

- 고의 및 장기 체납자의 경우 지속적·효율적으로 관리 될 수 있도록 전문적이고 제도적인 장치가 필요함.

[조치결과]

담당부서	덕양구 교통행정과			
<ul style="list-style-type: none"> ○ 체납액 최소화를 위한 징수활동 강화 <ul style="list-style-type: none"> - 자동차 압류 : 월 2회(정기압류 및 대체압류) 실시 - 차령초과 말소차량 등 미압류 차량에 대해 지속적으로 대체압류 실시 - 부동산(30만원 이상 체납자) 및 전자예금(50만원 이상 체납자) 압류 - 체납고지서(월 1회) 및 체납안내문 정기 발송을 통한 체납자 납부 독려 				
담당부서	일산동구 교통행정과			
<ul style="list-style-type: none"> ○ 고액·상습 체납자 집중관리 <ul style="list-style-type: none"> - 전자예금(50만원 이상) 및 부동산 압류 : 264건, 15,079천원 * 부동산·예금압류 예고서 발송 : 9,334건 6,748,850천원 - 자동차등록번호판 영치 사전통지서 발송 : 8,193건 5,807,896천원 - 자동차(수시/대체) 압류 : 98,524건, 5,492,611천원 ○ 독촉·체납고지서 및 압류 통보서 발송 <ul style="list-style-type: none"> - 독촉고지서 발송 : 21,750건, 1,851,144천원 - 체납(현년도/과년도) 고지서 발송 : 90,895건, 5,059,999천원 - 압류통보서 발송 : 19,357건, 855,037천원 ○ 시효기간이 경과한 체납액 결손처분 : 5,442건 313,981천원 				
담당부서	일산서구 교통행정과			
<ul style="list-style-type: none"> ○ 빠른 채권확보를 통한 징수활동 강화 <ul style="list-style-type: none"> - 정확한 주소지 확보를 통한 체납고지서 발송(월 1회)으로 납부독려 - 자동차 압류 : 월 1회 실시 (정기압류) - 차령초과말소 차량에 대하여 지속적 대체 압류 실시(월 1회) - 체납자 예금압류 확대 : 50만원 이상 → 30만원 이상으로 범위 확대 ○ 과년도 체납과태료 징수율 증가 				
(단위: 천원)				
회계년도	과년도 체납과태료 징수결정액	수납액	미수납액	징수율
2019	5,580,152	691,455	4,782,520	12%
2020	5,583,526	834,080	4,628,133	15%

11. 일반회계 세입예산편성 철저

[개선 및 권고사항]

- 지방교부세, 조정교부금은 중앙부서와 긴밀한 협의를 통하여 최종 추경예산 확정이전에 교부세를 배정 받고, 추경예산에 반영하여 초과세입을 줄이고 세입추계의 정확성을 높일 것을 권고함.

[조치결과]

담당부서	예산담당관
○ 예산총계주의 원칙을 준수하여 이전재원의 변동내역을 추경을 통해 세입 예산에 누락 없이 반영	

V. 수범사례



V. 수범사례 목록

고양시의 각 부서는 사업을 효율적으로 수행하는 한편, 관련 예산을 절감하기 위해 열심히 노력하고 있으며, 대표적인 사례는 다음과 같음.

연번	수범사례	소관부서
1	안심시리즈 1 : 전국 최초 「고양시 안심카 선별 진료소」 운영	덕양구, 일산동·서구 보건소
2	안심시리즈 2 : 안심 콜(Call) 출입관리 시스템 도입	소상공인지원과
3	안심시리즈 3 : 지역 내 감염확산 차단 안심숙소 운영	전략산업과
4	안심시리즈 4 : 고양 안심넷(Net) 활용하여 코로나19 조기진단 추진	덕양구, 일산동·서구 보건소
5	전국 최다 도시재생 뉴딜사업 추진	도시재생과
6	성사혁신 국가시범지구 시행으로 일자리와 도시재생 동시 추진	도시재생과
7	옥외영업 한시적 허용으로 코로나19 경기불황 극복	소상공인지원과
8	도로의 유휴공간을 활용한 공영주차장 조성으로 사업비 절감	재정비관리과
9	지자체 최초 ‘온라인 예산학교’ 온택트 운영모델 구축	예산담당관
10	「백석동 Y-CITY」 학교용지 소유권 이전	도시균형개발과
11	숨은 시유재산 발굴로 공유재산 가치상승 및 재정건전성 강화	재산관리과
12	지적재조사를 통한 조정금 세외수입 창출	덕양구 시민봉사과
13	고양시 최초 노후상수관 정비 공모사업 국비 확보	상하수도사업소 수도시설과
14	전기사용 분석을 통한 전기요금 예산 절감	일산서구 자치행정과
15	「고양 희망알바 6000」 전국 모델	일자리정책과
16	전국 최초 유출지하수 이용 물 순환 개선사업 모델 구축	환경정책과
17	시민햇빛발전소 조성으로 재정 건전성 및 친환경 사업 추진	기후에너지과

□ 코로나19 안심행정 시리즈 방역시스템 전국적 모델 구축

1. 안심시리즈 1 : 전국 최초 「고양시 안심카 선별 진료소」 운영 (3개구 보건소)

- 코로나19 발생 후 지자체별 보건소 및 의료기관의 경우 실내에 선별진료소가 마련되어 있어 검사 중 접촉자 전파, 신분노출에 따른 검사기피 등 부작용이 우려되는 상황이었음.
- 검체 채취 등 신속한 검사 및 접촉 최소화, 신분노출 방지 등을 위해 몽골텐트를 활용한 야외부스를 설치하고, 전국 지자체 최초로 드라이브스루 방식의 「차량 이동형 원스톱 선별 진료소」를 운영
- 선별 진료과정 원스톱 진행으로 교차오염 방지 및 대규모 검체 채취가 가능하게 되었고 총 설치비용이 약 1,500만원으로 음압기를 탑재한 컨테이너형 선별진료소 (약 8억원) 대비 경제성 우위를 확보함.
- 선도적 시스템 도입으로 전국적 지침을 제시하여 행정안전부 주관 「2020년 상반기 적극행정 우수사례 경진대회 대상(대통령상)」 수상하는 등 고양시를 세계에 홍보하는 좋은 기회가 되었음.

2. 안심시리즈 2 : 안심 콜(Call) 출입관리 시스템 도입 (소상공인지원과)

- 기존 코로나19 출입자명부 관리를 위해 도입된 수기대장, QR코드, 그리고 최근 중앙정부에서 도입한 개인안심번호 방식의 문제점이 노출됨.
- 발신자 전화번호를 이용한 새로운 출입자 관리방식을 도입하여 관내 전통시장 3개소를 시작으로 현재 18,000여 업체 안심콜 사용
- 서버에 개인정보 저장으로 개인정보 유출의 위험을 제거하고 전화 한통(안심콜)으로 출입자명단 작성, 정보취약계층 접근성 개선 및 접촉 최소화로 감염병 전파 위험 제거에 크게 기여함.

3. 안심시리즈 3 : 지역 내 감염확산 차단 안심숙소 운영 (전략산업과)

- 코로나 19의 지역 내 감염이 소강상태로 접어든 3월 이후 해외 입국자 증가에 따른 지역사회 전파 차단이 또 다른 해결과제로 부각되었으며, 48%에 달하는 고양시 가족 간 감염률을 낮추기 위해 확진자 가족에게 자가격리 공간 제공 필요성 대두 됨.
- 인천공항 리무진 버스의 종착지와 가까운 킨텍스 캠핑장 카라반 및 텐트를 활용 안심 숙소를 운영하여 자가 격리 공간을 마련하고 적극적인 관리로 이용자들의 안전과 만족을 이끌어 냄.
- 안전이 확인될 때까지 해외입국자의 가족 간 접촉을 전면 차단하여 코로나19의 지역 사회로의 전파 방지에 기여하였으며, 관내자원 활용에 대한 창의적 사례로 중앙대책본부도 긍정적 확산을 주문하는 등 전국적 우수사례로 전파되었음.

4. 안심시리즈 4 : 고양 안심넷(Net) 활용하여 코로나19 조기진단 추진 (3개구 보건소)

- 1,553개 의약업소-선별진료소 연계형 검사의뢰 시스템으로 코로나19 의심환자가 병원, 약국 등을 방문하게 되면 검사의뢰서를 교부해 선별진료소를 방문하도록 하고, 코로나19 검사를 적극적으로 권고 받을 수 있도록 하는 시스템
- 사전에 전문가의 빠른 검사 권고로 코로나19 확산 방지에 기여함.

□ 혁신적인 도시재생 공간 가치 추구

5. 전국 최다 도시재생 뉴딜사업 추진 (도시재생과)

- 전면 철거와 신축의 도시개발을 벗어나 마을 하나하나가 되살아나는 ‘재생’의 방식으로 쇠퇴한 지역의 경제·사회·문화를 활성화시키는 ‘도시재생 뉴딜사업’을 전국 최다 5개 지역(화전, 능곡, 삼송, 원당, 일산)에 진행
- 드론센터 기반으로 상권 활성화하는 「화전」, 능곡역 리모델링으로 토당 문화플랫폼 조성한 「능곡」, 마을 집수리 지원사업을 추진 중인 「삼송」, 복합 커뮤니티센터 조성되는 「일산」, 주민 주도 도시재생에 나서는 「원당」 등 5개소 구도심의 새로운 탄생이 기대 됨.
- 도시재생 뉴딜사업 전국 최다 선정으로, 국비 710억 원, 도비 142억 원 확보 등 국·도비 유치 활성화로 재정건전성 개선에 기여함.

6. 성사혁신 국가시범지구 시행으로 일자리와 도시재생 동시 추진 (도시재생과)

- 30년이 경과된 성사1동 행정복지센터와 원당공영주차장 부지를 활용하여 주거·기업·공공행정·생활SOC·상업시설·공영주차장 등이 복합된 시설로 개발
- 뉴딜사업 및 중복사업 용역(사업)비 등 시예산 약 67억원 절감, 국·도비 300억원 확보
- 성사혁신지구 조성이 완료되면 지역 주민의 생활이 더욱 편리해지고 인구 유입과 기업 유치로 주변 상권이 살아나는 등 구도심으로 침체된 성사동에 새로운 활력을 불어넣을 것으로 기대 됨.

□ 적극적 행정으로 업무 프로세스 개선

7. 옥외영업 한시적 허용으로 코로나19 경기불황 극복 (소상공인지원과)

- 코로나19 사태 장기화에 따른 인구밀집 상권 기피 및 소비심리 둔화 등으로 소상공인과 영세 자영업자의 심각한 생계 어려움 등 극단적 위기 상황 직면함.
- 2021년 1월 시행 옥외영업 법적 허용을 앞두고 선제적 조치로 전국 최초 사회적 거리두기 실천 및 경기침체 돌파구를 위한 고양시 전 지역 「식품접객업 옥외영업 한시적 허용」 추진
- 코로나19의 장기화로 직격탄을 맞은 소상공인과 영세 자영업자들의 영업에 많은 도움을 주었고 옥외영업장 테이블 간 2m 간격 두기 등 자발적 사회적 거리두기로 생활방역 실천에 크게 기여함.

8. 도로의 유휴공간을 활용한 공영주차장 조성으로 사업비 절감 (재정비관리과)

- 원당시장 주변은 상가와 주거공간이 밀집된 지역에 기존 노상주차장 31면이 있지만 주차면수가 턱없이 부족하여 원당시장 및 상가를 이용하는 시민 민원이 많았음.
- 만성적인 주차난을 해결하기 위해서 발상의 전환으로 도로 양옆으로 분산되어 비효율적으로 운영되던 노상주차장의 단점은 없애고, 기존보다 100여대 늘어난 주차대수로 쾌적하고 넓은 주차장 조성을 계획하였음.
- 지역주민의 반대와 재원마련에 어려움이 있었으나, 주민과의 적극적인 소통을 통하여 부정적 시각을 긍정적 행정력을 동원 일관성있는 사업 추진으로 주차장 129면을 조성하여 시민에게 개방함.
- 공용주차장 도비보조사업(전체 사업비의 약 75%인 745백만원 도비 확보) 추진과 유휴 공공용지 활용으로 공영주차장 조성 평균사업비(1면당 65백만원) 대비 총 7,298백만원 예산을 절감한 우수사례임.

9. 지자체 최초 '온라인 예산학교' 온택트 운영모델 구축 (예산담당관)

- 갑작스런 코로나19 여파로 전국 지자체의 오프라인 예산학교 개최 차질이 발생, '전국 지자체단위 최초' 경기도-시·군 협업체계 구축을 통한 '온라인 예산학교' 실시
- 틀을 깬 수료증 인증방식과 이수 시 다양한 연계가점 제공으로 단기간 높은 참여도 (한 달간 약 500명 수료) 및 전국 지자체의 벤치마킹 문의 폭발적으로 증가
- 행정안전부 선정, 「2020년 주민참여예산제도 우수 자치단체」 홍보부문 특별상 (최우수상) 및 재정인센티브 5천만원 확보하는 등 온택트 시대에 현장의 상황을 발상의 전환으로 신속하게 정책에 반영한 우수사례임.

□ 체계적인 공유재산 관리로 재산 증대 기여

10. 「백석동 Y-CITY」 학교용지 소유권 이전 (도시균형개발과)

- 2010년부터 이슈와 현안이었던 고양시의 백석 Y-CITY 학교용지 소유권 이전 문제를 해결한 쾌거
- 일산동구 백석동 주상복합 개발사업자인 요진개발(주)와 5년간 소송 끝에 학교용지 소유권 이전등기를 통한 법정다툼 종지부
- 이는, 기부채납 의무를 법적으로 분명히 이행해야 함에도 공공에 반하는 행위를 지속해 온 불합리한 처사를 바로잡았다는 데 큰 의미가 있음.
- 앞으로 학교용지 기부채납을 이행하지 않은 요진개발(주)을 상대로 손해배상 청구 및 학교용지 활용방안 강구

11. 숨은 시유재산 발굴로 공유재산 가치상승 및 재정건전성 강화 (재산관리과)

- 각종 개발사업이 완료되었음에도 불구하고 등기 미필하거나 등록조차 안 된 누락된 시유재산 및 지목 불일치 토지 등 이용현황에 맞지 않는 시유지를 발견하여, 관련 자료를 수집하고 소유권 이전등기 절차를 이행함으로써 은닉된 시유재산을 발굴하는 숨은 시유재산 찾기 사업을 추진함.
- 성사택지개발 및 일산신도시 개발사업 시 무상귀속 등으로 고양시로 소유권 등기가 완료되었어야하나 LH로 되어 있던 토지 5필지(성사동 740 등 4필지, 주엽동 124/면적 6,825㎡)를 찾아 소유권을 이전하여 약 170여억 원의 자산을 확보함으로써 2019회계연도에 이어 ‘숨은 재산 찾기’ 성과로 시 재정확충에 크게 기여함.
- 또한, 지난 5년간(2015년~2019년) 공유재산 통합실태조사가 마무리됨에 따라 공부와 현황이 불일치하는 토지에 대하여 후속조치를 점차적으로 추진하여 시의 세입증대에 기여하고, 개발예정사업지구 내 지목불일치 토지 2천 필지에 대하여는 이용현황에 맞게 지목을 현행화하고자 지난 2020년 하반기 창릉신도시 편입 토지를 시작으로 2024년까지 추진 예정이며 시유재산의 가치상승을 도모할 것으로 기대됨.

□ 재정절감 및 재정확충 기여

12. 지적재조사를 통한 조정금 세외수입 창출 (덕양구 시민봉사과)

- 도시재생뉴딜사업 추진 중 사업지구 내의 지적불부합으로 인한 부정확한 토지 경계 문제 직면
- 도시재생뉴딜사업지구 내에서 지적재조사사업을 연계 추진하여, 부정확한 토지 경계로 인한 주민들의 경계분쟁 및 불합리한 각종 규제사항 등을 해소함.

- 담당자가 직접 사업지구 전체의 경계를 정밀 조정하고, 국·공유지 관리부서(기관)과의 적극적인 협의를 통한 도면 작성으로, 사유지의 면적 감소가 없게 함으로써 조정금을 지자체 순수입으로 전환
- 2020년 경기도 세외수입 연구발표대회 운영혁신 분야 우수상에 선정되었으며, 숨은 국·공유지를 발굴하여 지적재조사 조정금 24.3억원 순수입 창출함.

13. 고양시 최초 노후상수관 정비 공모사업 국비 확보 (상하수도사업소 수도시설과)

- 상수도관 노후에 따른 사고 및 민원이 증가하고 노후관 교체공사 수요 대비 예산 확보 부족으로 국비 확보가 시급하나, 유수율이 90%인 우리시의 경우 국비 지원이 어려운 실정이었음.
- 2020년 국비 지원 계획을 사전에 분석하여 국비지원 우선 요건을 성실히 이행(실시설계 용역 사전이행, 상수관로 중점관리지역 선정관리 등)하고 정비 공모사업 신청, 환경부를 적극 설득하여 시 최초로 국비 지원 확정
- 5년간 국비 111억7천5백만원의 국비 확보 등 국비 지원의 한계를 극복하는 좋은 계기가 됨.

14. 전기사용 분석을 통한 전기요금 예산 절감 (일산서구 자치행정과)

- 일산서구청사 신축공사의 전기공사 설계 시 전기설계 전문업체에서 설계한 값인 전기용량 2,700kw로 한전과 계약하여 사용하고 있었으나 1년간 실질 사용용량을 분석한 결과 현저히 떨어진 최대사용전력이 586kw로 확인되어 계약용량 변경을 검토하게 되었음.
- 계약전력 변경을 위하여 한전과 적극 협의 및 종합 검토 후 계약전력을 1,800kw로 변경 완료하여 전기 기본요금 연간 최대 2천 7백만원까지 예산 절감이 가능하게 됨으로써, 작은 부분을 놓치지 않는 정책의 세밀함이 돋보이는 우수사례임.

15. 「고양 희망알바 6000」 전국 모델 (일자리정책과)

- 코로나19 위기로 인한 지역경제 및 고용환경 악화 극복을 위해, 일자리기금 100억 원의 예산 편성과 행정안전부로부터 국비 예산 약 200억원을 확보하였고, 「고양알바」 사업을 모델화한 ‘희망일자리사업’이 전국으로 확대됨.
- 청년의 경력을 지원하는 고양청년인턴200, 공공기관 및 전통시장의 방역 지원 사업, 공공부문의 경력을 지원하는 복지시설도우미, 시민의 불편을 해소하는 안전지킴, 환경미화 등 생활 밀착형 사업 등 9개 세부사업을 시행하였으며,
- 코로나19에 대응하여 2020년 6월 ~ 12월의 기간 동안 총 5,936명의 공공일자리를 신속 창출하여, 코로나 장기화로 인한 실직자 및 취업취약계층에 일자리 제공을 통한 생계를 유지, 생활안정 지원 및 침체된 지역경제 활성화에 크게 기여하였으며 시대상황에 맞는 정책의 선제적 대응 우수사례임.

□ 친환경 기후 위기 선제적 대응

16. 전국 최초 유출지하수 이용 물 순환 개선사업 모델 구축 (환경정책과)

- 도심지역(포장면적) 증가에 따른 도심열섬현상을 완화하기 위해 유출지하수를 활용한 쿨링&클린로드 조성을 환경부에 제안하여 국비 2억 2,500만원을 확보함.
- 시비 2억2500만원 포함 총사업비 4억5000만원을 투입하여, 화정로 200m(화정역~백양초등학교 앞)에 쿨링&클린로드 조성, 하절기 폭염 시에는 유출지하수를, 동절기 폭설 시에는 염수를 자동 살수로, 봄·가을철 고농도 미세먼지경보 발령 시에는 1일 1회 유출지하수 분사로 미세먼지를 저감하는 물 순환 개선 시스템을 구축함.
- 한국건설기술연구원과 지역협력사업 업무협약을 통해 시 부담 2,200만원, 한국건설기술연구원 7,400만원을 매칭하여 총 9,600만원 투입, 유출지하수(1일 평균 약 360톤)를 활용한 도시열섬 대책 물 순환 기술 테스트베드(고양이 웅달샘, 고양이 세수차) 설치·운영함.
- 전국 최초로 염수살포장치를 활용한 클린로드 시설 모델 확립 ⇒ 대한민국 녹색기후상(행정안전부 장관상) 수상 등 효과적인 기후위기 대응 정책으로 인정받은 우수사례임.

17. 시민햇빛발전소 조성으로 재정 건전성 및 친환경 사업 추진 (기후에너지과)

- 정부의 재생에너지 3020 및 고양시 에너지비전 2030 선포에 따른 에너지자립 목표(2030년 20%)는 시 재원만으로 달성하기에 한계가 있어, 민간자본을 연계한 재생에너지 보급 필요성이 대두됨.
- 고양동종합복지회관 옥상, 제2자유로 법면 등 공공 유휴부지를 활용한 시민햇빛발전소(시민 출자를 통한 시민 참여형 태양광발전소) 조성으로, 민간자본 연계를 통한 재생에너지설비 설치 예산 절감 및 임대료, 도로점용료 등 수입 추가 발생
- 유휴부지를 활용한 친환경에너지시설 확보로 우리시 에너지 자립률 향상에 기여함.

