

부 의 안 건

고양시 폐기물처리시설 설치촉진·운영 및
주변지역 지원 등에 관한 조례 일부개정조례안

고 양 시 의 회

고양시 폐기물처리시설 설치촉진·운영 및 주변지역 지원 등에 관한 조례 일부개정조례안

의안 번호	116
----------	-----

발의연월일: 2022년 12월 8일

발의의원: 김미경 의원

찬성의원: 손동숙 의원 등 6명

□ 제안이유

- 폐기물처리시설 주변 영향지역 지원을 위해 주민지원기금을 조성하여 운영하고 있으나, 우리 시와 규모가 비슷한 타 지자체와 비교해 보면 주민지원기금이 낮은 수준으로 조성되고 있음.
- 타 지자체와의 형평성을 고려하여 폐기물처리시설 주변 영향지역 주민지원기금의 재원을 주민지원협의체의 요구사항을 반영하여 추가로 규정함으로써 폐기물처리시설 주변 영향지역 주민의 피해를 보상하고 복리를 증진하고자 함.

□ 주요내용

- 가. 주민지원기금의 재원을 주민지원협의체의 요구사항을 반영하여 다음과 같이 추가로 규정함(안 제15조제2항제2호~제6호).
- 2. 고양환경에너지시설 전년도 운영비의 100분의 10
- 3. 고양시 외 지역에서 반입되는 폐기물에 대하여 징수한 가산금
- 4. 생활폐기물 이외 반입된 폐기물(음식물류 폐기물을 중간처분

하면서 발생하는 협잡물, 기타 공공기관 등에서 발생한 폐기물 등)처리 수수료의 전액

5. 폐열 판매에 의한 수익금

6. 전력 생산에 의한 수익금

나. 주민지원기금 중 종량제 봉투 총 판매비용에서 제작비와 판매수수료를 제외한 비용의 10분의 5에 해당하는 금액 조항을 삭제함(안 제15조제3항).

☐ 개정조례안: 붙임

☐ 신·구조문 대비표: 붙임

☐ 관계법령 발췌서: 별첨1

○ 「폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 법률」 제21조

○ 「폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 법률 시행령」 제25조

☐ 예산수반사항: 2,468백만 원

○ 주민지원기금 변동현황

- 2022년 주민지원기금 조성액 : 950,220,868원

- 2022년 기금출연액(947120,000원) + 예치금(2,598,658원)
- + 2021년 기금집행잔액(495,210원)

• 2023년 주민지원기금 인상시 조성액(예상)

(단위 : 백만원)

구 분	주민지원기금 인상시(예상)				
	전년도 운영비의 10%	시 외 지역 반입폐기물의 가산금	생활폐기물 이외 반입된 폐기물 처리 수수료의 전액	폐열 및 전력생 산에 의한 수익 금	계
금 액	1,510	0	150	1,758	3,418

붙임1 : 주민지원기금 인상에 따른 기금산정 내용

☐ 그 밖의 참고사항: 별첨2

고양시 폐기물처리시설 설치촉진·운영 및 주변지역 지원
등에 관한 조례 일부개정조례안

고양시 폐기물처리시설 설치촉진·운영 및 주변지역 지원 등에 관한
조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제15조제2항제2호를 다음과 같이 하고, 같은 항 제3호를 제7호로 하며,
같은 항에 제3호부터 제6호까지를 각각 다음과 같이 신설하고, 같은 조
제3항을 삭제하며, 같은 조 제4항을 제3항으로 한다.

2. 고양환경에너지시설 전년도 운영비의 100분의 10
3. 고양시 외 지역에서 반입되는 폐기물에 대하여 징수한 가산금
4. 생활폐기물 이외 반입된 폐기물(음식물류 폐기물을 중간처분
하면서 발생하는 헝잡물, 기타 공공기관 등에서 발생한 폐기물
등)처리 수수료의 전액
5. 폐열 판매에 의한 수익금
6. 전력 생산에 의한 수익금

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

신·구조문대비표

현 행	개 정 안
제15조(주민지원기금의 조성) ① (생 략) ② 기금은 다음 각 호의 재원으로 한다. 1. (생 략) 2. <u>종량제 봉투 판매비용의 100분의 5에 해당하는 금액</u> <u><신 설></u> <u><신 설></u> <u><신 설></u> <u><신 설></u> 3. (생 략) ③ <u>제2항제2호에 따른 종량제 봉투 판매비용은 음식물류 종량제 봉투를 제외한 전년도 일반용 종량제 봉투 및 재사용봉투의 총 판매비용에서 제</u>	제15조(주민지원기금의 조성) ① (현행과 같음) ② ----- -----. 1. (현행과 같음) 2. <u>고양환경에너지시설 전년도 운영비의 100분의 10</u> 3. <u>고양시 외 지역에서 반입되는 폐기물에 대하여 징수한 가산금</u> 4. <u>생활폐기물 이외 반입된 폐기물(음식물류 폐기물을 중간처분하면서 발생하는 협잡물, 기타 공공기관 등에서 발생한 폐기물 등)처리 수수료의 전액</u> 5. <u>폐열 판매에 의한 수익금</u> 6. <u>전력 생산에 의한 수익금</u> 7. (현행 제3호와 같음) <u><삭 제></u>

<p><u>작비와 판매수수료를 제외한 비용의 100분의 5에 해당하는 금액으로 한다.</u></p> <p>④ (생략)</p>	<p>③ (현행 제4항과 같음)</p>
---	-----------------------

□ 「폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 법률」

제21조(주민지원기금의 조성) ① 폐기물처리시설 설치기관은 주변영향지역의 주민을 지원하기 위하여 주민지원기금을 조성하여야 한다.

② 주민지원기금은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.

1. 폐기물처리시설 설치기관의 출연금(出捐金)
2. 해당 폐기물처리시설에 반입되는 폐기물에 대하여 징수한 수수료 중 대통령령으로 정하는 바에 따라 산정한 금액
3. 제8조에 따른 가산금
4. 기금의 운용으로 생긴 수익금
5. 해당 폐기물처리시설에 폐기물을 반입·처리하려는 다른 지방자치단체의 출연금

③ 환경부장관은 제1항에 따라 조성한 주민지원기금의 운용·관리에 관한 업무를 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사 또는 특별자치도지사에게 위임할 수 있다.

④ 주민지원기금의 운용·관리와 그 밖에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

□ 「폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 법률 시행령」

제25조(주민지원기금의 산정) ① 법 제21조제2항제2호에 따라 해당 폐기물처리시설에 반입되는 폐기물에 대하여 징수한 수수료의 100분의 10의 범위에서 시설의 종류·규모, 주변영향지역에 거주하는 주민의 수, 환경상 영향의 정도 등을 고려하여 환경부장관 또는 수도권매립지관리공사의 장이 고시하거나 지방자치단체가 조례로 정하는 비율을 수수료에 곱하여 산정한 금액을 주민지원기금의 재원으로 한다.

② 지방자치단체의 장은 지방자치단체가 직접 폐기물처리시설을 운영하여 폐기물 반입 수수료를 징수하지 아니한 경우에는 폐기물 반입량에 해당하는 폐기물 반입 수수료에 제1항에 따른 비율을 곱하여 산정한 금액을 주민지원기금에 출연하여야 한다.

별첨 2

그 밖의 참고사항

□ 서울시 폐기물처리시설 주민지원기금 조성 현황

시설명	소재지	처리 용량 (톤)	주민지원 기금 (백만원)	세대수	산출근거	세대당 (천원)
양천자원 회수시설	양천구 안양천로	400	6,832	3,413	<ul style="list-style-type: none"> - 전년도 이월금 - 2022년도 자원회수시설 폐기물 반입수수료 (입지 자치구 : 10%, 공동이용 자치구: 20%) - 2022년도 자원회수시설 공동이용 자치구 특별출연금 - 자원회수시설 주변영향지역 거주 주민 난방비(70%) 지원금 등 	2,002
노원자원 회수시설	노원구 덕릉로	800	14,706	6,647		2,212
강남자원 회수시설	강남구 남부순환로	900	16,219	2,934		5,528
마포구 자원회수 시설	마포구 하늘공원로	750	115	없음	- 마포자원회수시설 반입수수료 일부(마포주민지원협의체 운영비 산정)	
			4,010	없음	<ul style="list-style-type: none"> - 마포자원회수시설 폐기물 광역처리에 관한 협약(2009.2.10) <ul style="list-style-type: none"> ▪ 서울시장, 구청장(마포구, 종로구, 서대문구), 주민지원협의체위원장 ▪ 내용 : 시설 소재 상암동의 복리 향상과 쾌적한 환경관리를 위한 주민지원금 30억원을 부담 (종로 16억원, 서대문 14억원) ▪ 기금현황 : 조성금액 30억원 + 이자수입 10억 1천만원 	
은평환경 플랜트	은평구 통일로	48			폐촉법에 해당하지 않는 시설로 주민지원금 관련 내용은 존재하재 않음	

□ 경기도 폐기물처리시설 주민지원기금 조성 현황

연번	시설명	처리 용량 (톤)	주민 지원 기금 (백만원)	세대 수	산출근거	세대당 (천원)
1	파주시 환경관리 센터	200	1,048	150	전년도 소각장 운영비의 10%	6,993
2	수원시 (특) 자원회수 시설	600	1,419	930	- 수도권매립지 생활폐기물 톤당 반입수수료 10% × 생활폐기물 반 입량 - 수도권매립지 사업장 시설계 톤당 반입수수료 10% × 사업장 시설계 폐기물 반입량 - 수원시 사업장 생활계 폐기물 톤당 반입수수료 10% × 사업장 생활계 폐기물 반입량 - 수원시 자원회수시설 운영을 위한 주민협약서 제5조에 따른 정액 일괄 적립(재활용 잔재물 반입량)	1,526
3	성남시 환경 에너지 시설	600	2,246	580	- 반입되는 폐기물 반입수수료의 100분의 10의 출연금 이자수입 등	3,872
4	부천시 자원순환 센터	300	196	3	1. 부천시의 출연금 2. 해당 폐기물처리시설에 반입되는 폐기물에 대하여 징수한 수수료 중 100분의 20 이내에서 시장이 정한 금액 3. 기금의 운용으로 생긴 수익금 (2021년 기금의 이자수입)	65,294
5	광명시 자원회수 시설	300	670	38	- 폐기물처리시설에 반입되는 폐기 물에 징수한 수수료의 100분의 10 - 폐기물을 처리하고자 하는 타지방 자치단체의 출연금 - 기금의 운용으로 인한 수익금	17,652
6	평택에코 센터	250	423	124	폐기물전처리 및 자원화시설(가연성 폐기물 연료화시설)에 반입되는 폐 기물에 대하여 징수한 폐기물 반입 수수료의 100분의 10	3,413
7	용인(특) 환경센터	300	1,525	1,234	1. 폐기물 반입 수수료의 100분의 10 2. 주민편익시설을 운영하면서 발생한 수익금 3. 폐기물처리시설을 운영으로 인한 수익금	1,237
8	수지환경 센터	70	1,551	6,297	- 폐열판매수수료의 70% - 전력판매수수료 100% 4. 주민지원기금 운용으로 발생한 수익금 5. 쓰레기봉투 판매액의 100분의 5 6. 용인시의 출연금	246

연 번	시설명	처리 용량 (톤)	주민 지원 기금 (백만원)	세대 수	산출근거	세대당 (천원)
9	이천시 동부권 광역 자원회수 시설	300	2,590	46	- 이천시 소각장운영비(폐기물 반입 수수료)의 10% 타시군 20%	56,316
10	화성 그린환경 센터	300	1,412	300	-폐기물 총처리비 10%+소각장 온수판매대금의10%(총처리비= 처리비단가×반입량(톤))	4,708
11	양주권 자원회수 시설	200	453	5	수도권매립지생활폐기물 반입수수료의 10% × 당해 폐기물 반입량	90,622
12	포천시 환경자원 센터	80	578	496	종량제봉투판매액 10%+포천시 1억 원	1,166
13	연천군 자원새롬 센터	40	441	1,077	- 연천군의 출연금 - 반입폐기물 처리량(20%) - 그밖의 수입금	410
14	고양시 (특) 환경에너지 시설	300 (200)	947	2,687	일반용 종량제 봉투 총 판매액 에서 제작비와 판매수수료를 제외한 비용의 5%	352
15	의정부시 자원회수 시설	200	490	4,531	수도권매립지 생활폐기물 반입 수수료의 10% × 생활폐기물 반입량	108

※ 붙임 #1 주민지원기금 인상에 따른 기금산정 내용

• 고양환경에너지시설 톤당 처리수수료 계산

2021년 소각량(톤)	2021년 소각시설 운영경비(원)	톤당처리수수료(원)
53,488	15,103,000,000	282,362

• 2021년 생활폐기물 이외 반입된 폐기물처리 현황(고양환경에너지시설)

(단위 : 톤, 원)

구분	반입량	톤당처리수수료	금액
바이오매스 잔재물	469	282,362	132,427,778
경찰서 유·분실물 및 보건소 의료용	63	282,362	17,788,806
총계			150,216,584

※ 참고1 : 고양 바이오매스 연도별 잔재물 현황

(단위 : 톤, 천원)

연도	2017		2018		2019		2020		2021	
구분	수량	금액	수량	금액	수량	금액	수량	금액	수량	금액
환경에너지시설(소각)	229	2,755	1,603	23,301	171	2,387	473	6,821	469	1,789
민간처리장	1,777	303,981	2,004	430,498	3,086	849,009	2,658	1,000,597	3,421	1,176,160
합 계	2,007	306,736	3,607	453,799	3,258	851,396	3,132	1,007,418	3,890	1,177,950

↳ 비고 : 환경에너지시설 소각처리비용은 운송수수료만 계산됨

※ 참고2 : 경찰서 유·분실물 및 보건소 의료용품 연도별 처리(소각)현황

(단위 : 톤)

구분	계	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
경찰서 유·분실물	208	64	46	39	28	31
보건소 의료폐기물	123	8	24	34	25	32
계	331	72	70	73	53	63

• 2021년 고양환경에너지시설 지역난방 폐열 및 전력생산에 의한 수익금 현황

(단위 : 백만원)

구분	지역난방 열공급량 (Gcal)	전기 (kWh)	계
판매량	100,833	229,164	
판매금액(원)	1,740	18	1,758

※ 참고3 : 소각시설 운영에 따른 수익금 현황

(단위 : 백만원)

구분	2017년		2018년		2019년		2020년		2021년	
	판매량	금액	판매량	금액	판매량	금액	판매량	금액	판매량	금액
폐열 (Gcal)	116,588	2,054	99,333	1,694	112,366	1,951	125,705	2,202	100,833	1,740
전기 (kWh)	1,434,875	111	567,036	54	343,708	29	611,072	40	229,164	18
계		2,165		1,748		1,980		2,242		1,758